

PETEK ZA JAVNO NAROČANJE

Tema: Trg javnega naročanja pod lupo – statistično poročilo o JN za leto 2025

Izvajalca: Dr. Sašo Matas, Direktorat za javno naročanje

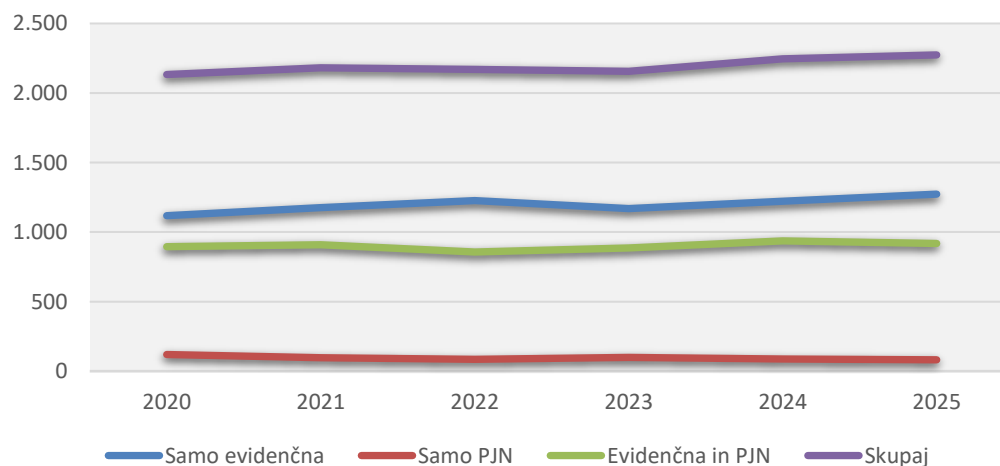
Matjaž Uhan, vodja sektorja, Sektor za e-poslovanje in analitiko

Naročniki

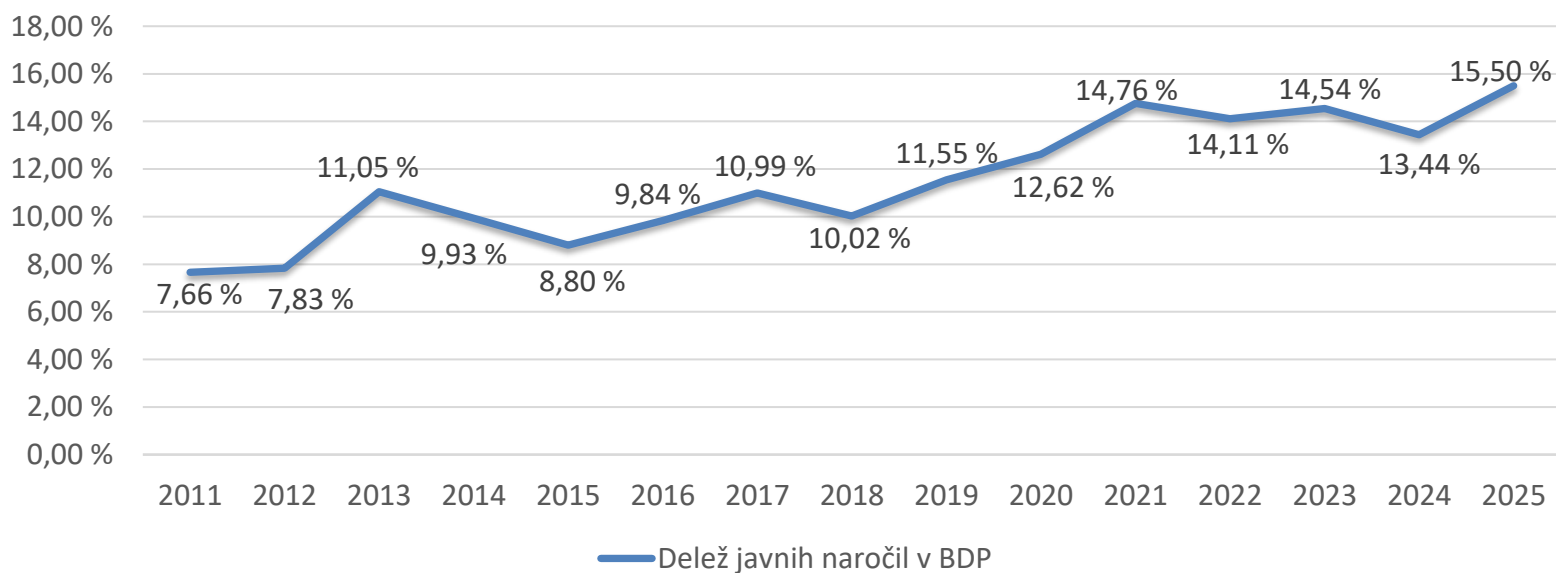
- V letu 2025 je javna naročila oddalo **2274 naročnikov**.
- Podatke o evidenčnih naročilih je oddalo 2192 naročnikov,
- 1273 naročnikov je oddalo samo evidenčna naročila.
- 82 naročnikov je oddalo le naročila, objavljena na PJN oziroma v TED
- 919 naročnikov je oddalo evidenčna naročila in naročila, objavljena na PJN oziroma v TED

Število naročnikov	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Samo evidenčna	1.118	1.175	1.226	1.169	1.221	1.273
Samo PJN	120	97	86	100	88	82
Evidenčna in PJN	895	910	857	887	937	919
Skupaj	2.133	2.182	2.169	2.156	2.246	2.274

Število naročnikov



Delež javnih naročil v BDP



Najvišji delež v zadnjih 15 letih

Povečanje v primerjavi z letom 2024 – 2,06 odstotne točke

Vrste naročil po številu in vrednosti

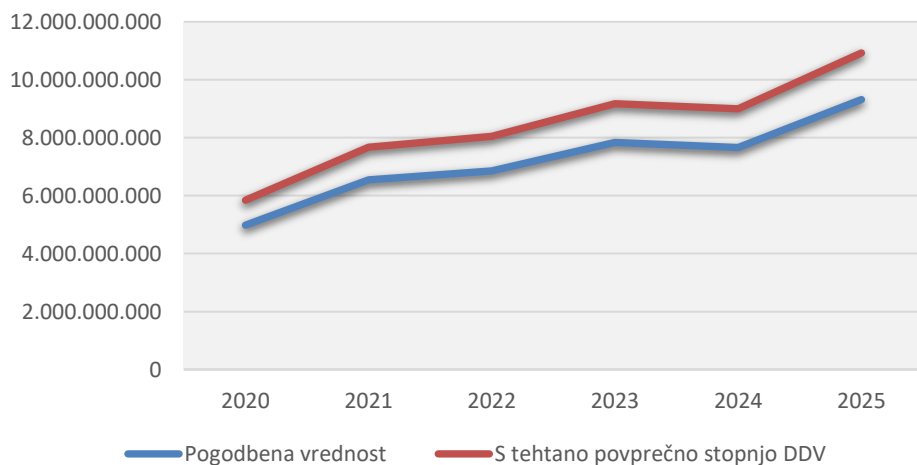
Vrsta naročila	Število postopkov	Pogodbena vrednost
Objavljena naročila na portalu javnih naročil oz. v Uradnem listu EU	8.047	7.157.698.567
Dinamični nabavni sistem	822	342.082.300
Evidenčna naročila	1.236.592	1.674.110.463
Neprednostne storitve	20	141.879.236
Skupaj	1.245.481	9.315.770.566
Skupaj s tehtano povprečno stopnjo DDV		10.925.535.720

Pri izračunu upoštevana zadnja izračunana tehtana povprečna stopnja DDV Statističnega urada Republike Slovenije v višini 17,28 %

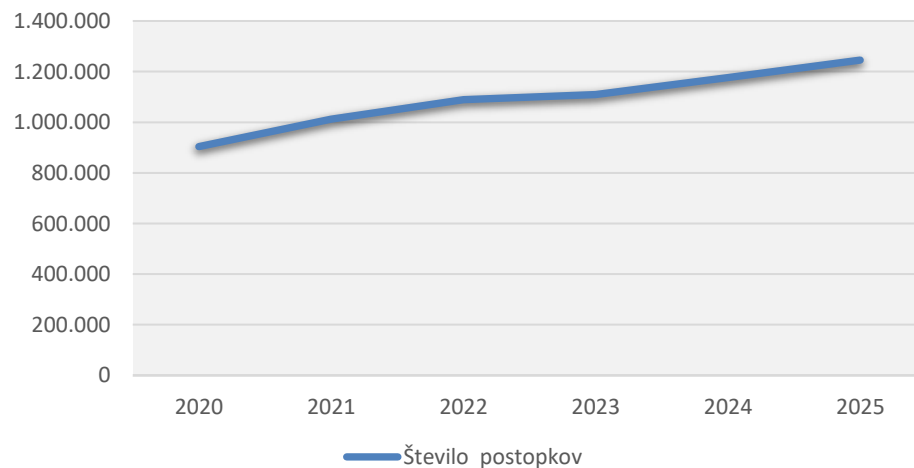
Naročila skozi leta (število in vrednost)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Pogodbena vrednost	4.982.038.218	6.541.911.497	6.857.331.179	7.833.316.825	7.665.785.741	9.315.770.566
S tehtano povprečno stopnjo DDV	5.842.934.422	7.676.933.142	8.047.078.139	9.172.030.670	8.999.632.460	10.925.535.720
Število postopkov	903.735	1.011.476	1.089.384	1.109.972	1.176.728	1.245.481

Skupna vrednost



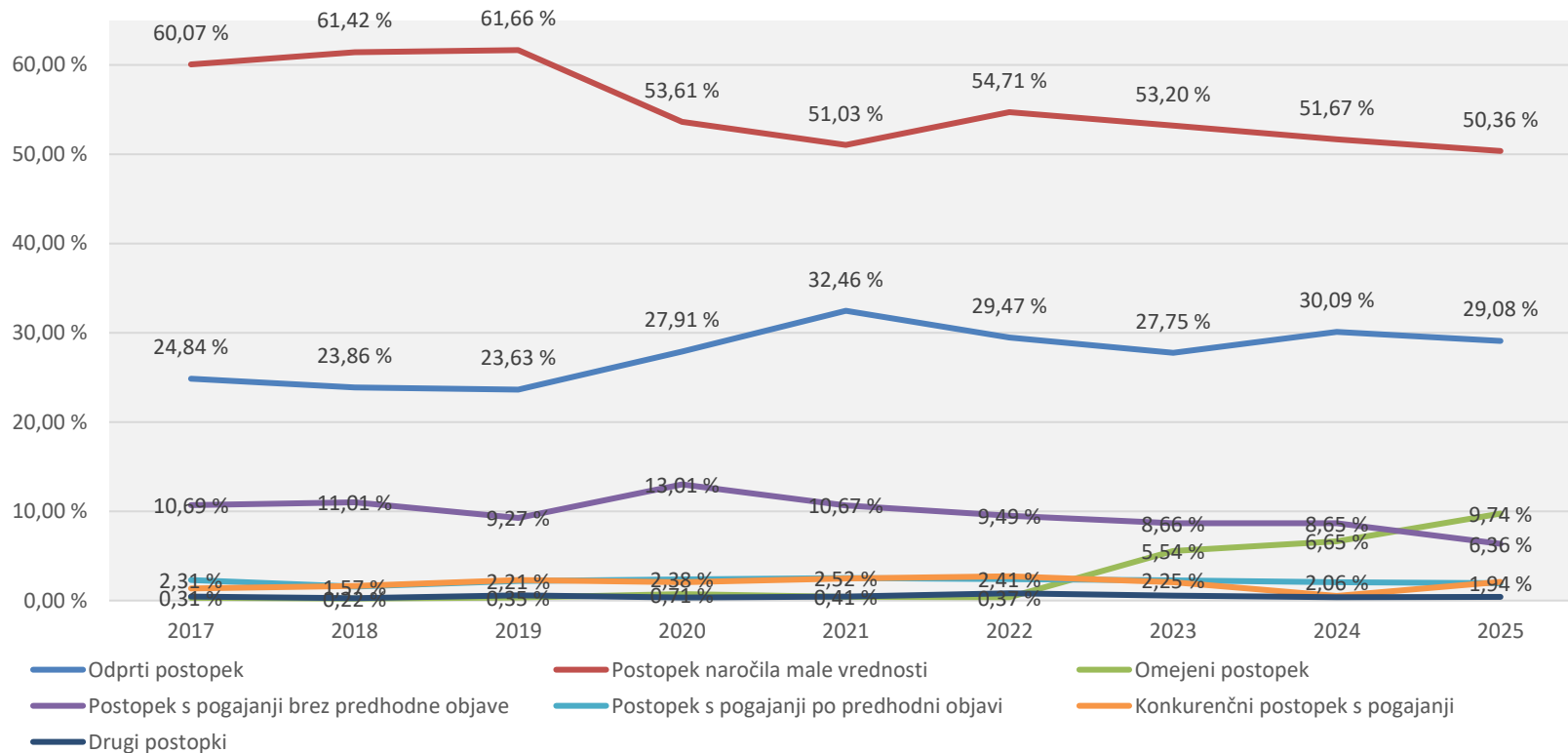
Število postopkov



Vrste postopkov

Vrsta postopka	Št. postopkov	Št. sklopov	Pogodbena vrednost	Delež v št. postopkov	Delež v št. sklopov	Delež v vrednosti
Konkurenčni dialog	26	28	50.890.919	0,29 %	0,14 %	0,68 %
Konkurenčni postopek s pogajanjem	186	258	462.798.028	2,10 %	1,26 %	6,17 %
Odprti postopek	2.579	9.540	3.269.901.123	29,08 %	46,63 %	43,60 %
Omejeni postopek	864	2.746	1.189.235.186	9,74 %	13,42 %	15,86 %
Postopek naročila male vrednosti	4.466	6.875	1.122.755.810	50,36 %	33,60 %	14,97 %
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	564	652	733.812.819	6,36 %	3,19 %	9,78 %
Postopek s pogajanjem po predhodni objavi	172	345	666.564.561	1,94 %	1,69 %	8,89 %
Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi	12	15	3.822.421	0,14 %	0,07 %	0,05 %
Skupaj	8.869	20.459	7.499.780.867	100,00 %	100,00 %	100,00 %

Vrste Postopkov – po letih



Objava naročil na PJN – transparentnost

	Število postopkov	Število sklopov	Vrednost	Delež v postopkih	Delež v sklopih	Delež v vrednosti
Objava	8.128	19.561	6.325.722.595	91,65 %	95,61 %	84,35 %
Brez objave	741	898	1.174.058.272	8,35 %	4,39 %	15,65 %
Skupaj	8.869	20.459	7.499.780.867	100,00 %	100,00 %	100,00 %

Vrsta postopka	Število postopkov	Število sklopov	Vrednost
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave	564	652	733.812.819
Konkurenčni postopek s pogajanjem	172	241	430.713.679
Konkurenčni dialog	5	5	9.531.774
Skupaj	741	898	1.174.058.272

Utemeljitev uporabe postopka s pogajanjem brez predhodne objave

- Tehnični ali umetniški razlogi ali zaščita izključnih pravic - 66,13 % v številu in 79,4 % v vrednosti
- Nujnost in nepredvidljivost - 3,55 % v številu in 0,76 % v vrednosti

Utemeljitev	Št. postopkov	Vrednost
Tehnični ali umetniški razlogi ali izključne pravice	373	582.639.402
Neuspešno izvedeni predhodni postopek	66	33.651.325
Dodatni nakupi blaga ali dodatne gradnje oziroma storitve	51	53.454.676
Predhodno izvedeni javni natečaj	21	17.636.071
Nujnost in nepredvidljivost	20	5.556.692
Blago, izdelano za raziskovanje, poskuse, študije ali razvoj	18	32.763.100
Ponovitev	10	7.356.272
Brez utemeljitve	1	387.160
Ugodna priložnost	3	253.121
Znano končno število sposobnih ponudnikov	1	115.000
Skupaj	564	733.812.819

Skupno javno naročanje

- 129 naročnikov je oddalo 931 sklopov v vrednosti 873.687.105 evrov
- Največ sklopov so oddali javni zavodi, in sicer 292 sklopov v vrednosti 166.251.267 evrov.
- Po vrednosti je največ naročil oddalo MJU, in sicer v enaindvajsetih postopkih 60 sklopov v vrednosti 190.071.779 EUR

Predmet	Št. sklopov	Vrednost	Delež v št. sklopov	Delež v vrednosti
Blago	526	489.019.458	56,50 %	55,97 %
Storitve	253	191.491.825	27,18 %	21,92 %
Gradnje	152	193.175.822	16,33 %	22,11 %
Skupaj	931	873.687.105	100,00 %	100,00 %

Kategorije naročnikov

Kategorija naročnika	Št. naročnikov	Št. sklopov	Vrednost
Organi Republike Slovenije	65	1.960	1.718.607.233
Samoupravne lokalne skupnosti	202	2.365	1.081.133.699
Javni skladi	9	91	41.677.597
Javne agencije	14	136	15.060.087
Javni zavodi	499	10.917	1.789.545.977
Javni gospodarski zavodi	7	330	52.258.860
Drugi naročniki (osebe javnega prava, javna podjetja, subjekt s posebnimi infrastrukturnimi pravicami)	142	4.441	2.784.967.593
Drugi subjekti	63	219	16.529.821
Skupaj	1.001	20.459	7.499.780.867

Merila za oddajo javnega naročila

Merilo	Št. sklopov	Vrednost	Delež v št. sklopov	Delež v vrednosti
Cena	15.993	5.841.634.127	78,17 %	77,89 %
Ekonomsko najugodnejša ponudba	4.466	1.658.146.740	21,83 %	22,11 %
Skupaj	20.459	7.499.780.867	100,00 %	100,00 %

- Merilo cena je bila največkrat uporabljeno merilo pri vseh vrstah postopkov, razen pri konkurenčnem dialogu, kjer je bila ekonomsko najugodnejša ponudba, tako v vrednosti kot tudi v številu oddanih sklopov uporabljena v cca. 80 % primerov
- Merilo cena je bilo najpogosteje uporabljeno pri naročilih na vseh treh področjih. Na splošnem področju je bilo uporabljeno pri oddaji sklopov v vrednosti 4.293.419.798 EUR oz. 76,26 % sklopov, na infrastrukturnem področju v 89,8 % oddanih sklopov v vrednosti 1.079.971.322 EUR, na obrambnem pa v 100 % oddanih sklopov v vrednosti 468.243.007 EUR.

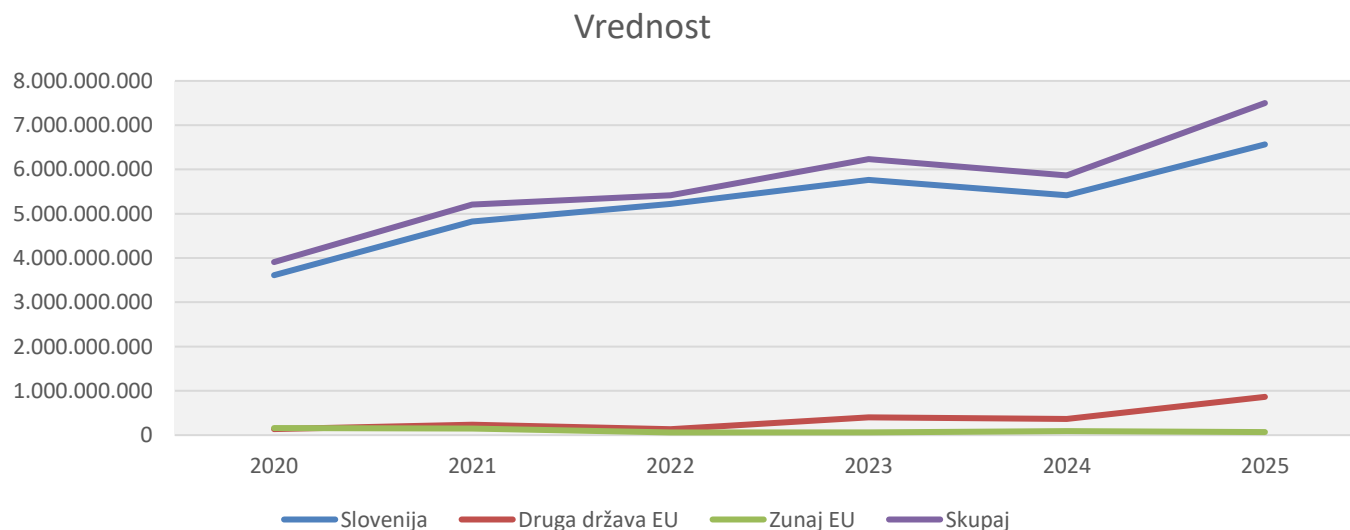
Ponudniki in podizvajalci

Oddano podizvajalcem	Št. sklopov	Vrednost	Delež v št. vseh sklopov	Delež v vrednosti vseh sklopov
DA	1.664	2.490.170.790	8,13 %	33,20 %
NE	18.795	5.009.610.077	91,87 %	66,80 %
Skupaj	20.459	7.499.780.867	100,00 %	100,00 %

- Leta 2025 je bilo podizvajalcem oddanih 1664 sklopov
- Največ sklopov oddanih podizvajalcem na splošnem področju (1365 sklopov v vrednosti 1.997.646.352 EUR, kar je po številu 82,03 % vseh sklopov, oddanih podizvajalcem, po vrednosti pa 80,22 %

Sedež ponudnikov (2020 – 2025)

Vrednost	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Slovenija	3.611.785.835	4.824.586.831	5.218.980.380	5.763.934.024	5.418.146.414	6.565.719.012
Druga država EU	136.595.502	232.773.760	137.602.378	404.333.664	362.388.892	863.938.328
Zunaj EU	160.030.063	148.445.825	60.523.144	63.983.281	87.821.680	70.123.527
Skupaj	3.908.411.400	5.205.806.416	5.417.105.902	6.232.250.969	5.868.356.986	7.499.780.867



Lokalno naročanje

Regija ponudnika	Št. sklopov	Vrednost	Delež v št. sklopov	Delež v vrednosti
OSREDNJESLOVENSKA	10.865	3.391.310.804	54,60 %	51,65 %
PODRAVSKA	2.185	409.357.885	10,98 %	6,23 %
SAVINJSKA	1.793	543.282.399	9,01 %	8,27 %
GORENJSKA	1.289	208.825.546	6,48 %	3,18 %
GORIŠKA	767	922.257.466	3,85 %	14,05 %
POMURSKA	690	286.584.659	3,47 %	4,36 %
OBALNO-KRAŠKA	559	198.532.925	2,81 %	3,02 %
JUGOVZHODNA SLOVENIJA	527	281.196.578	2,65 %	4,28 %
POSAVSKA	357	115.696.779	1,79 %	1,76 %
ZASAVSKA	327	92.279.013	1,64 %	1,41 %
PRIMORSKO-NOTRANJSKA	272	36.167.544	1,37 %	0,55 %
KOROŠKA	267	80.227.414	1,34 %	1,22 %
Skupaj	19.898	6.565.719.012	100,00 %	100,00 %

Naročila, (so)financirana s sredstvi EU

- oddanih 1410 naročil (so)financirana s sredstvi Evropske unije iz različnih skladov in programov.
- Vrednost oddanih naročil je bila 1.439.921.399 EUR

Predmet	Št. sklopov	Vrednost	Delež v št. sklopov	Delež v vrednosti
Blago	597	397.170.284	42,34 %	27,58 %
Storitve	439	191.038.821	31,13 %	13,27 %
Gradnje	374	851.712.294	26,52 %	59,15 %
Skupaj	1.410	1.439.921.399	100,00 %	100,00 %

Leto	Vrednost
2016	132.491.958
2017	238.429.978
2018	354.663.683
2019	568.378.373
2020	573.256.737
2021	1.474.851.478
2022	711.711.015
2023	896.382.126
2024	1.006.259.301
2025	1.439.921.399

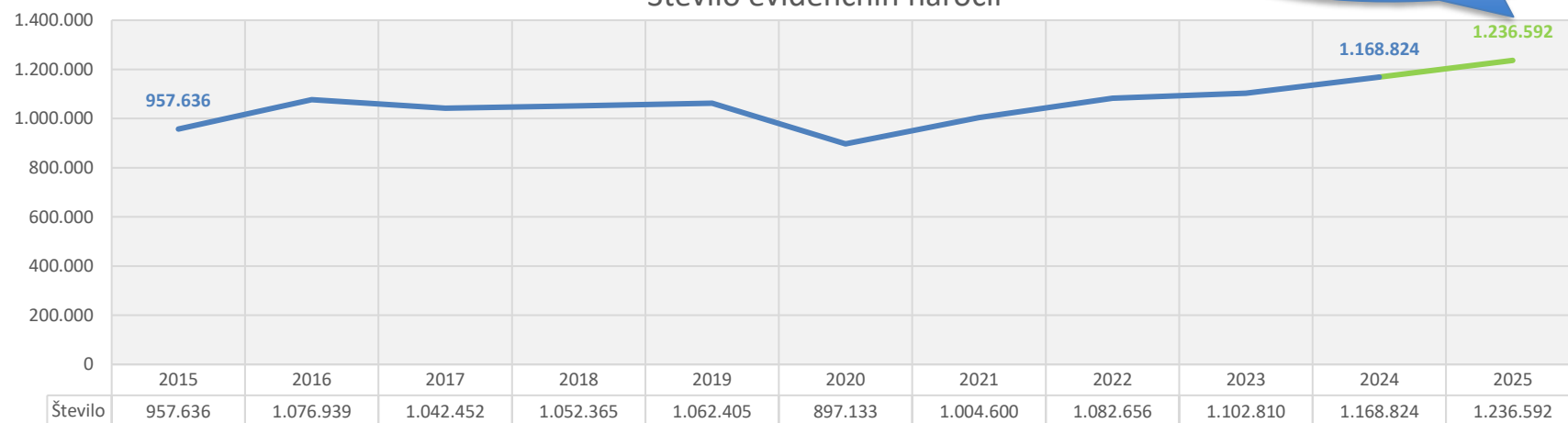
Zeleno javno naročanje

Predmet	Št. zelenih sklopov	Vrednost	Delež v št. Sklopov	Delež v vrednosti
Blago	3.776	533.141.082	74,27 %	21,36 %
Storitve	632	178.859.796	12,43 %	7,17 %
Gradnje	676	1.784.022.040	13,30 %	71,47 %
Skupaj	5.084	2.496.022.918	100,00 %	100,00 %

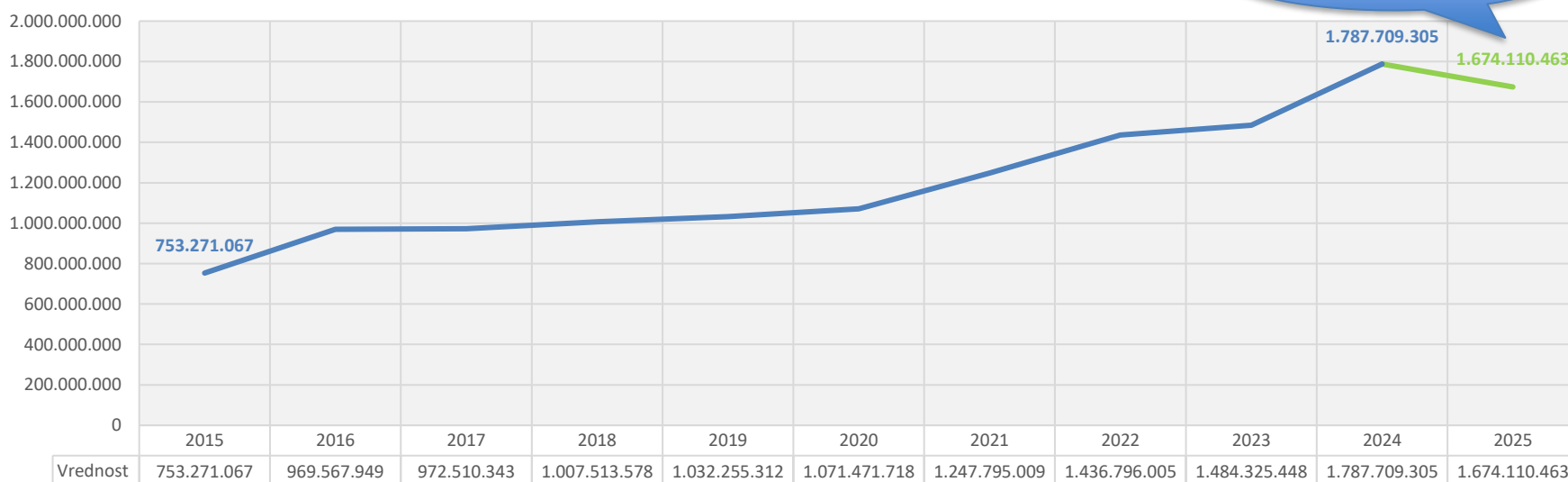
Način vključevanja okoljskih vidikov v javno naročanje	Št. zelenih sklopov	Vrednost	Delež v št. zelenih sklopov	Delež v vrednosti zelenih sklopov
Tehnične specifikacije	3.218	1.616.032.259	63,30 %	64,74 %
Merila za oddajo javnega naročila	1.736	115.760.785	34,15 %	4,64 %
Pogoji za sodelovanje	1.706	773.950.208	33,56 %	31,01 %
Pogodbena določila iz obligacijskega razmerja	1.232	336.498.375	24,23 %	13,48 %
Razlogi za izključitev	881	67.140.489	17,33 %	2,69 %

Evidenčna naročila (2015 – 2025)

Število evidenčnih naročil

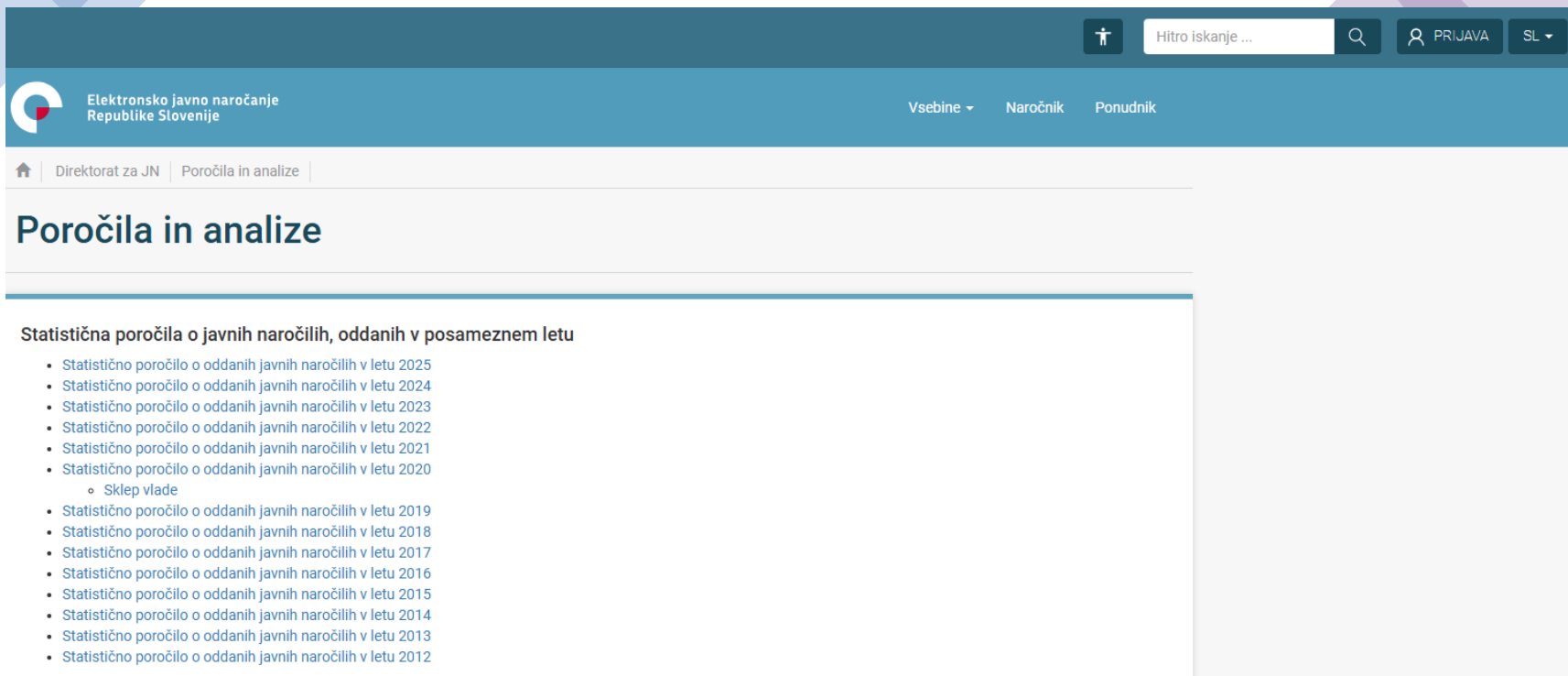


Vrednost evidenčnih naročil



Splošne ugotovitve in predlogi ukrepov za izboljšanje praks oziroma ureditve

- Krepitev konkurence - uporaba transparentnejših postopkov (postopki, objavljeni na portalu javnih naročil) - nižje cene in večja kakovost ter s tem večja vrednost za državljane
- Dokumentacija za javna naročila - pogosto je obsežna in zapletena – poenostavitev – lažja priprava ponudb (večja konkurenca)
- Izvajanje postopkov – poenostaviti postopke in zmanjšati upravne ovire - omogočeno učinkovito sodelovanje v postopkih, predvsem manjših ponudnikov
- Učinkovitost javnega naročanja - ključni večja transparentnost postopkov in spodbujanje konkurence med ponudniki - nadaljnji razvoj digitalizacije in avtomatizacije procesov v sistemu javnega naročanja ter vpeljava novih tehnologij in postopkov ter dobih praks
- Skupno javno naročanje - spodbujanje manjših naročnikov k uporabi skupnega javnega naročanja - večja učinkovitost ter finančni in časovni prihranki
- Usposobljenost udeležencev – redna izobraževanja in usposabljanja



The screenshot shows the top navigation bar of the Elektronsko javno naročanje (EJN) website. The header includes the logo of the Republic of Slovenia, the text 'Elektronsko javno naročanje Republike Slovenije', and navigation links for 'Vsebine', 'Naročnik', and 'Ponudnik'. A search bar with the placeholder 'Hitro iskanje ...' and a magnifying glass icon is present, along with a 'PRIJAVA' button and a language selector 'SL'. Below the header, a breadcrumb trail shows 'Direktorat za JN' and 'Poročila in analize'. The main heading is 'Poročila in analize'. The content area lists 'Statistična poročila o javnih naročilih, oddanih v posameznem letu' with a bulleted list of reports from 2012 to 2025, including a sub-item 'Sklep vlade' under the 2020 report.

Elektronsko javno naročanje
Republike Slovenije

Vsebine ▾ Naročnik Ponudnik

🏠 | Direktorat za JN | Poročila in analize

Poročila in analize

Statistična poročila o javnih naročilih, oddanih v posameznem letu

- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2025
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2024
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2023
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2022
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2021
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2020
 - Sklep vlade
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2019
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2018
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2017
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2016
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2015
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2014
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2013
- Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2012

<https://ejn.gov.si/direktorat/porocila-in-analize.html>