



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za javno-zasebno partnerstvo
in sistem javnega naročanja

T: 01 369 68 56

F: 01 369 68 55

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Javni zavod Otroški vrtec
Gospa Ida Valek
Slomškova 13
3240 Šmarje pri Jelšah

Številka: 007-466/2011/ 2
Datum: 14. 7. 2011

Zadeva: Tolmačenje javno-naročniške zakonodaje – naročanje ekoloških živil

Inštitut za trajnostni razvoj nam je dne 22. 6. 2011 v reševanje odstopil vaše vprašanje glede javnega naročanja živil iz ekološke pridelave preko naročilnice. Interpretacijo relevantnih določil javnonaročniške zakonodaje vam podajamo v nadaljevanju.

Uvodoma poudarjamo, da ureja javnonaročniška zakonodaja obvezna ravnanja javnih naročnikov pri izbiri dobavitelja blaga oziroma izvajalca storitev ali gradenj, ne ureja pa načina sklepanja obligacijskega razmerja med naročnikom in tem dobaviteljem oziroma izvajalcem. Z vidika predpisov s področja javnega naročanja je zato oblika dogovora, s katerim se sklene gospodarski posel, nepomembna. Naročilnica je le ena od oblik pisnega dogovora med naročnikom in izbranim ponudnikom.

Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11; v nadaljevanju: ZJN-2) določa mejne vrednosti, od katerih dalje morajo javni naročniki, med katere sodi tudi vaš javni zavod, izvesti postopek javnega naročanja. V primeru blaga morajo naročniki izvesti postopek javnega naročanja, če vrednost predmeta naročanja brez DDV presega 20.000 EUR (peti odstavek 24. člena ZJN-2).

Pri določanju ocenjene vrednosti blaga, na podlagi katere naročnik izbere ustrezen postopek in mesto objave javnega naročila, mora naročnik slediti določilom 14. člena ZJN-2, ki določa metode za izračun ocenjene vrednosti javnih naročil, okvirnih sporazumov in dinamičnih nabavnih sistemov. Ta določa, da mora naročnik izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila upoštevaje celotno skupno vrednost plačil brez DDV, vključno z možnostjo povečanja obsega javnega naročila in katerimkoli povečanjem vrednosti pogodbe. Ocenjena vrednost mora biti primerljiva s tržnimi cenami. Skupaj z načinom določitve ocenjene vrednosti mora biti ta evidentirana v dokumentaciji, ki jo naročnik vodi o javnem naročilu. Tretji odstavek 14. člena ZJN-2 izrecno določa, da naročnik ne sme določiti ocenjene vrednosti tako, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil uporabi posameznih določil zakona. Drobitev javnih naročil je namreč ena od hujših kršitev javnonaročniške zakonodaje, saj nasprotuje načelom Pogodbe o delovanju EU (načeli prostega pretoka blaga in storitev) in je opredeljena kot hujši prekršek po ZJN-2. Upoštevaje določila Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS št. 43/11) pa lahko drobitev javnih naročil v določenih primerih predstavlja tudi razlog za ničnost pogodbe o izvedbi javnega naročila.

Živila so praviloma predmet sukcesivnih dobav, zato mora naročnik pri določanju ocenjene vrednosti upoštevati sedmi odstavek 14. člena ZJN-2. To pomeni, da mora ocenjena vrednost temeljiti na:

- podatkih o preteklih naročilih iz zadnjih 12 mesecev oz. koledarskega leta ali
- predvidenih naročilih za 12 mesečno obdobje.

Kadar določa naročnik ocenjeno vrednost na podlagi podatkov o preteklih naročilih, mora pri tem upoštevati tudi morebitne spremembe količine ali vrednosti, ki so ali še lahko nastanejo v 12 mesecih po prvotnem naročilu.

Kljub raznovrstnosti posameznih živil gre pri tovrstnem javnem naročanju za blago, ki si je podobno in ga je mogoče oddati istočasno v ločenih sklopih. Sklop je namreč del javnega naročila, ki tvori zaključeno celoto in ga je mogoče oddati ločeno. Pri določanju ocenjene vrednosti za javno naročanje živil mora zato naročnik upoštevati tudi peti odstavek 14. člena, ki določa, da mora ocenjena vrednost, na podlagi katere naročnik izbere ustrezen postopek in mesto objave javnega naročila, temeljiti na skupni ocenjeni vrednosti vseh sklopov.

Peti odstavek 14. člena določa tudi izjemo od objave v Uradnem listu EU, in sicer naročniku za posamezen sklop blaga ni potrebno upoštevati pravil za javna naročila, ki jih je glede na vrednost potrebno objaviti v Uradnem listu EU, če:

- je ocenjena vrednost posameznega sklopa brez DDV nižja od 80.000 EUR in
- skupna vrednost takšnih sklopov ne presega 20 % skupne vrednosti vseh sklopov.

V primeru živil naročniku torej ni potrebno vključiti sklopa »živila iz ekološke pridelave« v javno naročilo, ki se objavi v Uradnem listu EU, če je ocenjena vrednost tega sklopa brez DDV nižja od 80.000 EUR. Pri tem seštevek ocenjenih vrednosti za vse sklope živil, ki jih je naročnik izločil iz javnega naročila, ki se objavi v Uradnem listu EU, ne sme presegati 20 % ocenjene vrednosti vseh sklopov živil (izločenih in neizločenih).

Opozarjamo, da naročniku za tako izločen sklop ni potrebno upoštevati pravil za javno naročanje, ki se objavi v Uradnem listu EU, kar pa ne pomeni, da mu ni potrebno upoštevati pravil za javno naročanje, ki se objavi na Portalu javnih naročil. V kolikor je seštevek ocenjenih vrednosti izločenih sklopov blaga brez DDV enak ali večji od 20.000 EUR, mora naročnik javno naročilo za izločene sklope objaviti na portalu javnih naročil in izvesti postopek oddaje naročila male vrednosti ali celo postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi. Naročnik lahko posamezen sklop izloči iz javnega naročila le, če ocenjena vrednost javnega naročila presega mejne vrednosti za objave v Uradnem listu EU.

Glede na navedeno naročnik praviloma ne sme izločati sklopa »živila iz ekološke pridelave« iz javnega naročila za živila. To je možno le izjemoma pod pogoji iz b) točke petega odstavka 14. člena ZJN-2 in upoštevaje sedmi odstavek 14. člena ZJN-2.

Za dodatna pojasnila smo vam na voljo.

Lep pozdrav,

Pripravila:
Maja Kokovič
analitik

Iris Jelačin Knavs
vodja sektorja

mag. Miranda Groff Ferjančič
generalna direktorica



Vročiti:

- Javni zavod Otroški vrtec, ida.valek@gmail.com – po e-pošti.

V vednost:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, sonja.jurcan@gov.si – po e-pošti,
- Služba vlade za razvoj in evropske zadeve, marjana.dermeij@gov.si – po e-pošti,
- Inštitut za trajnostni razvoj, info@itr.si – po e-pošti.