PROF JN

Dvig profesionalizacije javnega naročanja

I FEEL SLOVENIA

Sofinancira Evropska unija

PETEK ZA JAVNO NAROČANJE

23. oktober 2026

Tema: Predstavitev nove evropske Uredbe o javnem naročanju in koncesijah

Izvajalca: dr. Sašo Matas, Direktorat za javno naročanje
Nuša Peperko, Direktorat za javno naročanje

Prenova sistema JN v EU

- 2023: Poročilo ERS o javnem naročanju v EU (2011-2021)
- V letih 2024-2026 izvedenih več analiz, posvetov in vprašalnikov
- EK je poleti 2026 pripravila nov predlog predpisa



UREDBA O JAVNEM NAROČANJU IN KONCESIJAH

EVROPSKA KOMISIJA
SPOROČILO ZA JAVNOST

Uredba gradi na prednostih enotnega trga na štirih ključnih področjih, in sicer:

- enostavnejših in jasnejših pravilih;
- eni sami platformi za vsa javna naročila v EU;
- močnejši podpori okoljskim, socialnim in inovacijskim ciljem ter
- večji varnosti, odpornosti in strateški avtonomiji.



UREDBA O JAVNEM NAROČANJU IN KONCESIJAH

Evropska komisija je septembra predstavila predlog novega besedila Uredbe o javnem naročanju in koncesijah

Uredba pomeni precejšnjo spremembo v urejanju javnega naročanja:

- pravila veljajo neposredno v DČ
- (dodaten) zakon bo moral urediti neurejena vprašanja
- na enem mestu se skupaj urejajo tri področja

Uredba razdeljena na 7 poglavij

KLJUČNE NOVOSTI

- Prehod na Uredbo, instrument, ki velja neposredno
- Uredba ureja tudi področje koncesij
- Zmanjšanje števila postopkov
- Večja možnost uporabe pogajanj v postopkih
- Uvedba minimalnih deležev kakovosti v merilu
- Večje število določb glede strateškega javnega naročanja, odpornosti, evropske preference
- Uvedba vseevropskih digitalnih orodij trga javnega naročanja





POSTOPKI IN TEHNIKE

- Predlog zmanjšuje število postopkov na tri:
  - Odprti postopek
  - Dinamični postopek
  - Inovativni postopek

- Cilj je poenostaviti uporabo pravil in omogočiti večjo prožnost

- Okvirni sporazum ostaja, med predlogi pa ni mogoče najti elektronske dražbe

POSTOPKI

- Odprti postopek
  - Ostaja temeljni postopek
  - Vsak zainteresiran gospodarski subjekt lahko predloži ponudbo
  - Omogočajo se pogajanja

- Dinamični postopek
  - DP je fleksibilen in v celoti elektronski postopek
  - Omogoča stalno vključevanje novih gospodarskih subjektov skozi trajanje postopka
  - Namenjen je predvsem pogosto ponavljajočim se nabavam blaga, storitev ali gradnje, kjer je pomembna hitrost in odprta konkurenca

- Inovativni postopek
  - Za naslavljanje družbenih izzivov
  - Večfazni postopek, kjer naročnik preveri usposobljenost ponudnikov in izvedljivost projekta, sistematično preveri vse okoliščine in se na koncu o izvedbi in okoliščinah izvedbe pogaja z vsemi ‚sposobnimi‘ ponudniki

POSEBNI POSTOPEK

- Posebni postopek
  - Naročnik lahko v utemeljenih primerih odda naročilo ponudniku neposredno

- Pogoji
  - Naročilo lahko izvede samo en ponudnik (tehnično konkurenca ne obstaja, ekskluzivne pravice, zaupna naročila)
  - Dodatna nabava istovrstnega blaga in blago na blagovnih borzah
  - Storitve, kot so organizacija seminarjev, storitve novinarskih agencij, hotelske in restavracijske storitve, catering, naročanje šolskih obrokov

- Posebni postopek tudi za primer nujnosti in krize
  - Ko ni mogoče spoštovati niti najkrajših rokov
  - Če se sproži mehanizem v okviru ukrepov izrednih razmer na notranjem trgu (Ur. 2024/2747), ukrepov za zagotovitev dobave v krizi (Ur. 2022/2372) in resnih čezmejnih grožnjah za zdravje (Ur. 2022/2371).



STRATEŠKO JAVNO NAROČANJE

PODPORA CILJEM POLITIK KAKOVOSTI

Močnejša podpora okoljskim, socialnim in inovacijskim ciljem ter večji varnosti, odpornosti in strateški avtonomiji

ZELENO NAROČANJE

- Spodbujanje varstva okolja in podnebja.
- Določbe o krožnem gospodarstvu, energetski učinkovitosti in hrani.
- Ohranitev možnosti obveznih zahtev za nekatere proizvode (delegirani akt)

DRUŽENO ODGOVORNO NAROČANJE

- Spodbujanje kakovostnih delovnih mest in poštenih delovnih pogojev.
- Pridržana naročila za subjekte splošnega družbenega pomena.
- Posebne določbe za storitve na področju socialnega varstva, zdravja in izobraževanja.

INOVACIJE

- Nakup inovativne rešitve
- Poseben inovativni postopek ali inovacijske tehnike, ki so na voljo pri vseh postopkih.

VARNOST IN ODPORNOST

- Orodja za obravnavo tveganj za varnost.
- Izključitev gospodarskih subjektov ali prekinitev pogodbe.
- Delegirani akt (obvezni kriteriji)

STRATEŠKA AVTONOMIJA (KUPUJMO EVROPSKO)

- Skupni okvir za uporabo evropske preference.
- Spoštovanje mednarodnih obveznosti.
- Delegirani akt, izjeme, sektorska zakonodaja.

MERILA



- Predlog določa minimalne deleže meril kakovosti:
- najmanj 30 %
- najmanj 50 % pri delovno-intenzivnih storitvah.

Možnost odstopa od pravila v primeru, da je kriterij kakovosti dosežen drugače:

- Specifikacije
- Pogoji za izvajanje pogodbe

DIGITALIZACIJA JAVNEGA NAROČANJA

Skupni digitalni ekosistem

na podlagi interoperabilnosti informacijskih sistemov držav članic.

Poenostavljena izmenjava dokazil

med naročniki in gospodarskimi subjekti za zmanjšanje administrativnih bremen in birokracije.

Državni (nacionalni) sistemi za javno naročanje

Enotna vstopna točka za vse podatke o javnih naročilih in pogodbah.

Večja preglednost in odgovornost

z uporabo kakovostnih podatkov o javnih naročilih in celotnem življenjskem ciklu pogodb.

NADALJEVANJE POSTOPKA OBRAVNAVE PREDLOGA UREDBE

Na koncu…

- Slovenija podpira temeljne cilje predloga, zlasti poenostavitve, digitalizacijo in učinkovitejšo porabo javnih sredstev

- Hkrati pa sedanji predlog še ne zagotavlja prave poenostavitve in v delih celo povečuje kompleksnost

EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 9.9.2026
COM(2026) 590 final

2026/0265 (COD)

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

on public contracts and concessions, repealing Directives 2014/23/EU, 2014/24/EU and 2014/25/EU, and amending Regulations (EC) No 1370/2007, (EU) 2023/1542, (EU) 2024/1157, (EU) 2024/1252, (EU) 2024/1735, (EU) 2024/1781, (EU) 2024/2847, (EU) 2024/3110 and (EU) 2025/40, and Directives 2008/98/EC, (EU) 2019/882, (EU) 2022/2381, (EU) 2023/1791 and (EU) 2024/1760 (Public Procurement Act)

{SEC(2026) 590 final} - {SWD(2026) 590 final} - {SWD(2026) 591 final} - {SWD(2026) 592 final}

(Text with EEA relevance)

