



DJNovice - oktober 2018

STALIŠČA DJN – NOVELA ZJN-3A

DJN obvešča uporabnike spletne strani <http://www.djn.mju.gov.si/>, da je objavljeno novo stališče, ki se nanaša na razlago določb **Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju** (Uradni list RS, št. 14/18), ki se začne uporabljati **1. novembra 2018**. Stališču so priložene tudi 3 priloge, seznam vseh 82 storitev iz 67. a člena ZJN-3, primeri pogodbenih določil (razvezni pogoj) in primeri socialnih meril: <http://www.djn.mju.gov.si/sistem-javnega-narocanja/stalisca-ministrstva/stalisca-ministrstva>.

Hkrati obveščamo, da je bil junija 2018 sprejet nov Pravilnik o enotnem informacijskem sistemu na področju javnega naročanja (namenjen tudi aplikaciji e-Dosje), ki se prav tako začne uporabljati 1. 11. 2018. Na njegovi podlagi je bila aplikacija e-Dosje nadgrajena tako, da lahko naročniki od 1. 11. 2018 dalje preverjajo tudi obstoj okoliščin iz 67. a člena z uporabo te aplikacije.

Obveščamo tudi, da bo DJN v novembru začelo s **predstavitvami novele ZJN-3A** na več lokacijah po Sloveniji, o točnih terminih in lokacijah boste obveščeni, spremljali pa jih boste lahko tudi na spletni strani <http://www.djn.mju.gov.si/direktorat-za-javno-narocanje/izobrazevanja>.

NOVE SMERNICE

DJN obvešča uporabnike, da so objavljene **nove Smernice za javno naročanje storitev čiščenja**, izdaja 1.0, oktober 2018 in **posodobljene Smernice za javno naročanje gradenj**, izdaja 1.1, oktober 2018: <http://www.djn.mju.gov.si/sistem-javnega-narocanja/smernice/#c2>

SPREMEMBE POGODB

DJN je na podlagi pregleda javno dostopnih podatkov na portalu javnih naročil opazilo, da določene **neustrezne objave obrazca EU-20**, zato vse uporabnike ponovno obvešča, da sta v zvezi s spremembami pogodb, ki jih dovoljuje 95. člen ZJN-3, že dlje časa objavljeni dve stališči, dostopni na:

http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/Stalisca/ZJN_3/ZJN-3-spremembe_pogodb_P.pdf

http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/Stalisca/ZJN_3/2017/ZJN-3-spremembe_pogodb_in_obrazec_EU20.pdf

Pri tem posebej izpostavljamo drugo stališče, iz katerega izhaja, kdaj naročnik mora objaviti obrazec EU-20, kdaj pa tega ni treba storiti oz. takšno ravnanje s statističnega vidika izkrivlja podatke o uporabi druge in tretje točke prvega odstavka 95. člena ZJN-3.

STATISTIČNO POROČILO ZA LETO 2017

DJN obvešča uporabnike spletne strani <http://www.djn.mju.gov.si/>, da je objavljeno Statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v letu 2017: <http://www.djn.mju.gov.si/sistem-javnega-narocanja/letna-porocila>.

Iz obvestil o oddaji javnih naročil, objavljenih na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije in sporočenih statističnih podatkov o evidenčnih naročilih je razvidno, da je v letu 2017 javna naročila oddalo 2089 naročnikov, torej 97 naročnikov več kot v letu 2016.

V letu 2017 se je znova povečal delež javnih naročil v BDP, ki je od leta 2013 upadal. V letu 2017 je delež javnih naročil v BDP za 1,15 odstotne točke večji kot v letu 2016.

Glede na vrednost vseh oddanih naročil se je vrednost tistih, ki jih je treba objaviti na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, v primerjavi z letom 2016 v letu 2017 povečala za 33,39 %, povečalo pa se je tudi število izvedenih postopkov javnega naročanja, in sicer za 11,44 %.

Pri evidenčnih naročilih se je v primerjavi z letom 2016 zmanjšalo število evidenčnih naročil za dobre tri odstotne točke, skupna vrednost evidenčnih naročil se je povečala za slab odstotek in povprečna vrednost evidenčnega naročila za dobre tri odstotne točke. O oddanih evidenčnih naročilih je v letu 2017 poročalo več naročnikov kot v letu 2016, in sicer 68.

V letu 2017 so naročniki na podlagi sklenjenih okvirnih sporazumov oddali za 484.721.704 evrov posameznih naročil. Glede na leto 2016 se je vrednost tovrstnih naročil znižala, saj je bilo v letu 2016 oddanih za 672.025.628 evrov naročil.

V letu 2017 se je prekinil trend zmanjševanja pogodbene vrednosti javnih naročil, (so)financiranih s sredstvi Evropske unije, ki se je začel leta 2014. Glede na vrednost oddanih javnih naročil, (so)financiranih s sredstvi Evropske unije v posameznem letu, je mogoče sklepati, da je povečanje posledica konca večletnega finančnega okvira Evropske unije v letu 2015 in začetka novega finančnega obdobja.

V primerjavi z letom 2016 se je ohranil vrstni red pri številu predmetov javnega naročanja, saj je bilo v letu 2017 največ naročil blaga, nato naročil storitev, najmanj pa naročil gradenj, medtem ko je bilo v letu 2015 največ naročil storitev, najmanj pa gradenj. Tudi glede na vrednost oddanih naročil se je v letu 2017 v primerjavi z letom 2016 vrstni red ohranil in je enak kot pri številu oddanih naročil.

V primerjavi s preteklimi leti so naročniki tudi v letu 2017 najpogosteje izvedli postopek oddaje naročila male vrednosti, njegov delež se je v primerjavi s preteklim letom povečal za 4,99 odstotne točke. Glede na leto 2016 se je za 2,35 odstotne točke zmanjšal delež odprtih postopkov, ki je bil v letu 2017 drugi najpogosteje uporabljeni postopek z deležem 24,84 %. Tretji najpogosteje uporabljeni postopek je bil postopek s pogajanjem brez predhodne objave z deležem 10,69 %, ki se je glede na leto 2016 zmanjšal za 2,83 odstotne točke. Navedeni postopki skupno pomenijo 95,59 % vseh dokončanih postopkov v letu 2017 in po vrednosti 83,15 %.

E-DOSJE in IRSD (spoštovanje delovne in socialne zakonodaje)

DJN na podlagi obvestil opaža pogosto neustrezno ravnanje naročnikov v primeru preverjanje spoštovanja delovne, socialne in okoljske zakonodaje. V zvezi s tem tako pojasnjujemo dva elementa zakona (ZJN-3):

- 1) ZJN-3 med obveznimi razlogi za izključitev gospodarskih subjektov (četrti odstavek 75. člena, točka b) določa razlog izključitve, za katere je prekrškovni organ izdal pravnomočno odločitev z izrekom globe zaradi določenih prekrškov. Nabor teh prekrškov je od 1. 11. 2018 dalje razširjen. Ta razlog izključitve lahko naročniki preverjajo pri Inšpektoratu RS za delo (v nadaljevanju: IRSD), in sicer je v ta namen vzpostavljena **aplikacija e-Dosje**.
- 2) ZJN-3 med neobveznimi razlogi (šesti odstavek 75. člena, točka a)) določa, da lahko naročnik v razpisu tudi določi, da bo izključil subjekt, če lahko naročnik na kakšen koli način izkaže kršitev obveznosti iz drugega odstavka 3. člena (to je delovna, socialna, okoljska zakonodaja). Ta razlog izključitve mora naročnik, če ga uporabi, napovedati v razpisni dokumentaciji, hkrati pa opozarjamo, da je sama določba izredno široka in je ne gre kar nekritično in dobesedno prepisati v razpisno dokumentacijo, temveč jo je treba konkretizirati, poleg tega pa tudi navesti, kaj bo štelo kot dokazilo oz. kako bo naročnik to preverjal (npr. uvrstitev na listo slabih delodajalcev pri ZRSZZ). Tega dela se namreč ne da preverjati z uporabo aplikacije e-Dosje. Preverjanje na IRSD pa je tudi neustrezno, še zlasti, če naročnik tega razloga ne konkretizira, ali če določi, da bo izločen subjekt, ki ne spoštuje delovne, socialne in okoljske zakonodaje, pri čemer kot dokazilo pričakuje potrdilo IRSD, ki pa takšnega potrdila ne more izdati, poleg tega pa IRSD tudi ni pristojen za okoljsko zakonodajo in tudi ne v celoti za socialno in delovno.

Informacijski sistem e-JN - OPOZORILA

Z namenom odprave nekaterih najbolj pogosto zaznanih nepravilnosti pri izvajanju javnih naročil v informacijskem sistemu e-JN spodaj podajamo opozorila v zvezi s pripravo javnega naročila, ločeno za naročnike in ponudnike.

NAROČNIKI

- javno naročilo mora naročnik vedno (tudi) **objaviti** v sistemu e-JN, v nasprotnem primeru le-to ne bo vidno v zavihku »Aktualna naročila«
- primerno je, da naročniki v razpisni dokumentaciji zapišejo **natančna navodila**, kateri dokument morajo ponudniki predložiti v posamezne razdelke v sistemu e-JN in temu primerno pripravijo ponudbene predračune oziroma izjave (oziroma v primeru NMV, ali se zahteva ESPD ali izjava) (navodila oziroma opozorila v zvezi s pripravo razpisne dokumentacije so dostopna na spletni povezavi: <http://www.djn.mju.gov.si/sistem-javnega-narocanja/vzorcna-razpisna-dokumentacija>)
- **ob podaljševanju roka za oddajo oziroma odpiranje ponudb morajo naročniki obvezno le-tega podaljšati tako na portalu javnih naročil (razen v primeru postopkov, pri katerih objava obvestila o naročilu na portalu javnih naročil ni potrebna) kot tudi v sistemu e-JN**
- pri izvedbi naročila male vrednosti morajo naročniki pri pripravi javnega naročila paziti, da **pravilno označijo (ne) vključenost pogajanj v postopek oddaje naročila male vrednosti** – v primeru, da naročnik ob pripravi javnega naročila v sistemu e-JN ne označi, da so vključena tudi pogajanja, le-teh v fazi po prejemu ponudb ne bo mogel izvesti v sistemu e-JN
- pri izvedbi pogajanj morajo biti naročniki pozorni na pravilno **označitev vmesnih oziroma zadnjega kroga pogajanj** – pri tem je potrebno upoštevati, da mora biti (vsaj) končna ponudba vedno oddana elektronsko v sistem e-JN ter da po označitvi oziroma izvedbi zadnjega kroga ni mogoče izvajati (še) nadaljnjih krogov pogajanj
- podrobna navodila v zvezi s pripravo dvofaznih postopkov (z zaslonskimi prikazi priprave javnega naročila s strani naročnika oziroma oddaje ponudbe s strani ponudnika) so dostopna na spletni strani [http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/Odgovori na vprasanja narcniki 01082018.p df](http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/Odgovori%20na%20vprasanja%20narcniki%201082018.pdf) v poglavju OMEJENI POSTOPEK IN POSTOPKI S POGAJANJI, in sicer za:
 - **Omejeni postopek, Konkurenčni postopek s pogajanjem, Konkurenčni dialog, Postopek s pogajanjem z objavo:** [http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/1-navodila dvofazni postopki koncna.pdf](http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/1-navodila%20dvofazni%20postopki%20koncna.pdf)
 - **NMV, ki vključuje pogajanja:** [http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/2-navodila nmv s pogajanjem koncna.pdf](http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/2-navodila%20nmv%20s%20pogajanjem%20koncna.pdf)
 - **Postopek s pogajanjem brez predhodne objave:** [http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/3-navodila dvofazni postopki PPBP koncna.pdf](http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/3-navodila%20dvofazni%20postopki%20ppbp%20koncna.pdf)
 - **Konkurenčni postopek s pogajanjem po b) točki prvega odstavka 44. člena ZJN-3 ali Konkurenčni dialog po b) točki prvega odstavka 42. člena ZJN-3, brez objave:** [http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/4-navodila dvofazni postopki KPP in KD po b\) tocki koncna.pdf](http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/4-navodila%20dvofazni%20postopki%20kpp%20in%20kd%20po%20b)%20tocki%20koncna.pdf)
 - **Postopek s pogajanjem brez predhodne objave po č) točki prvega odstavka 46. člena ZJN-3:** [http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/5-navodila dvofazni postopki PPBP po c\) tocki koncna.pdf](http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/eJN/Avgust%202018/5-navodila%20dvofazni%20postopki%20ppbp%20po%20c)%20tocki%20koncna.pdf)

PONUĐNIKI

- pomembno je, da se ponudniki **pravočasno registrirajo** v sistem e-JN in zagotovijo, da bodo lahko pravočasno oddali ponudbo na željeno javno naročilo
- ponudnik se lahko v sistem prijavi zgolj z **veljavnim digitalnim kvalificiranim potrdilom** – tuji ponudniki oddajo Vlogo za registracijo podjetja s sedežem izven RS
- **prvo prijavo** pravne osebe lahko opravi le zakoniti zastopnik pravne osebe, ki je vpisan v Evidenco kvalificiranih digitalnih potrdil zastopnikov enot Poslovnega registra Slovenije (EDP)

STIK Z NAMI

Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za javno naročanje,
Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

Telefonsko svetovanje (sistem javnega naročanja): 01 478 1688, vsak torek in četrtek med 9.00 in 12.00 uro:

<http://www.djn.mju.gov.si/narocniki/svetovanje>

Telefonsko svetovanje (tehnična pomoč, eJN): 01 478 7876, vsak dan od ponedeljka do petka med 8.00 in 22.00 uro:

<https://ejn.gov.si/tehnica-pomoc> (Enotni kontaktni center državne uprave)

Enota za pomoč uporabnikom, ki izvajajo oziroma sodelujejo pri javnih naročilih, sofinanciranih s sredstvi EU (help-desk): <http://www.djn.mju.gov.si/narocniki/svetovanje>