



Številka: 010-67/2017/20

Datum: 9. 6. 2017

Analiza in rezultati ankete o sistemu javnega naročanja

Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za javno naročanje, je na vzorcu 150 naročnikov izvedel anonimno anketo z namenom pridobitve povratnih informacij o učinkovitosti sistema javnega naročanja in zagotavljanja podpore uporabnikom.

Anketa se je nanašala zgolj na izvajanje postopkov od uveljavitve Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 – ZJN-3) pri čemer je bilo podano tudi navodilo pri posameznih vprašanjih, da se v primerih javnih naročil, kjer so le-ta razdeljena na sklope, vsak posamezni sklop smatra kot ločen postopek javnega naročila. Anketa je bila sestavljena iz 15 vprašanj, razdeljenih na 5 tematskih sklopov, povzetek rezultatov oziroma kratka analiza ankete pa je predstavljena v nadaljevanju.

Kratka analiza in rezultati ankete

1. Organiziranost naročnikov pri izvajanju postopkov javnih naročil

V okviru sklopa vprašanj glede naročnikove organiziranosti je bilo ugotovljeno, da postopke javnih naročil pri večini naročnikov izvajajo osebe, ki se ne ukvarjajo izključno z javnim naročanjem (razdelitev v % prikazuje tabela 1).

Tabela 1

Izvajanje javnih naročil	Število naročnikov v %
V okviru notranje organizacijske enote, zadolžene za izvajanje postopkov javnih naročil	35,57 %
V okviru drugih notranjih organizacijskih enot naročnika	14,77 %
Posamezniki, ki se ukvarjamo izključno z izvajanjem postopkov javnih naročil	10,07 %
Posamezniki, ki se ne ukvarjamo izključno z izvajanjem postopkov javnih naročil	61,07 %
S pomočjo zunanjih izvajalcev	16,11 %
Drugo	2,68 %

2. Izvajanje postopkov javnih naročil

V okviru sklopa vprašanj, vezanih na izvajanje postopkov javnih naročil, je bilo najprej ugotovljeno, da se rezultati bistveno ne razlikujejo glede na to, ali gre za postopek naročila male vrednosti ali za ostale postopke (pri čemer postopek s pogajanji brez objave v analizi ni bil zajet), prav tako se rezultati bistveno ne razlikujejo glede na kategorijo naročnika (tabela 2).

Iz spodnjega prikaza je mogoče zaključiti zlasti, da:

- se večina vloženih zahtevkov za revizijo nanaša na odločitev o oddaji naročila in ne na razpisno dokumentacijo,
- da priprava razpisne dokumentacije pri NMV traja polovico manj časa kot pri drugih postopkih,
- da se čas, ki preteče od prejema zahtevka za revizijo do odločitve DKOM, ne razlikuje glede na vrsto postopka,
- da naročniki delno ali v celoti ugodijo manj kot polovici odstotka prejetim zahtevkom za revizijo.

Tabela 2

Postopki NMV	NMV	DRUGI POSTOPKI
Št. postopkov:	1125/ 100,00 %	1141/ 100,00 %
Št. postopkov, v katerih je bil prejet vsaj en zahtevek za revizijo na razpisno dokumentacijo:	0,62 %	0,18 %
Št. postopkov, v katerih je bil prejet vsaj en zahtevek na odločitev o oddaji naročila:	1,78 %	5,00 %
Št. postopkov, v katerih ste preverjali neobičajno nizko ponudbo:	2,22 %	0,88 %
Št. postopkov, v katerih je bil zahtevan vsaj en vpogled v ponudbe:	6,84 %	8,15 %
Koliko časa povprečno v dnevih traja priprava razpisne dokumentacije:	11	20
Povprečno trajanje postopka v dnevih od prejema zahtevka za revizijo pri naročniku do odločitve DKOM:	49	46
Število delno ugodenih zahtevkov za revizijo pri naročniku (predrevizijski postopek):	0,09 %	0,44 %
Število v celoti ugodenih zahtevkov za revizijo pri naročniku (predrevizijski postopek):	0,36 %	0,18 %

Izjemnega pomena za ugotavljanje kje so največje težave pri izvajanju postopkov javnih naročil, z namenom zagotoviti pravi pristop in vsebinsko ustrezne oblike pomoči, so za Direktorat za javno naročanje bistveni odgovori na vprašanja v katerem delu postopka javnega naročanja naročniki zaznavajo največ težav, katere določbe ZJN-3 povzročajo največ pravne nejasnosti, katere vsebine bi naročniki želeli v prihodnje slišati na brezplačnih predavanjih ter kakšne smernice/navodila/osnutki dokumentov, ki še niso objavljeni na spletnih straneh Direktorata za javno naročanje, bi si naročniki še želeli.

Tabela 3 spodaj prikazuje, kje naročniki pri izvajanju postopkov zaznavajo največ težav, rezultat pa, upoštevaje tudi ugotovitev, da se s postopki javnih naročil pretežno ukvarjajo osebe, ki se ne ukvarjajo zgolj z javnim naročanjem, kaže na dejstvo, da je vsebinski del priprave javnega naročila zanje najbolj zahteven.

Nadalje je analiza pokazala, da več kot polovica anketirancev meni, da so dodatne smernice, navodila, pripomočki in izobraževanja koristni in potrebni, iz odgovorov na prej omenjena vprašanja pa izhaja, da je največ pravne nejasnosti in največ izraženih želja po dodatnih usposabljanjih in pojasnilih zaznati pri:

- obrazcu ESPD,
- opredelitvi poslovne skrivnosti v povezavi z vpogledom v ponudbe,
- dopolnjevanju in spreminjanju ponudb ter
- določanju ocenjene vrednosti in opredelitvi istovrstnosti naročil.

Poleg navedenega pa so naročniki izpostavili zlasti željo po več predstavitev prakse DKOM in celotne praktične izvedbe postopka javnega naročila s čim več vzorčnih primerov.

Tabela 3

Težave	v %
Pri določanju tehničnih specifikacij	61,74 %
Pri določanju meril za izbiro	33,56 %
Pri tehtanju sorazmernosti pogojev za sodelovanje in meril za izbiro	32,21 %
Pri vsebinskih vprašanjih, vezanih na predmet naročila	24,16 %
Pri izračunu ocenjene vrednosti	20,81 %
Pri določanju pogojev za sodelovanje	20,13 %
Pri preverjanju ponudb	20,13 %
Pri določanju razlogov za izključitev	18,79 %
Pri vpogledih v ponudbe	11,41 %
Pri tehnični izvedbi objav na portalu javnih naročil	8,72 %
Pri spremembi pogodbe med njeno veljavnostjo	8,05 %
Pri ocenjevanju ponudb	2,68 %
Pri izvajanju odpiranja ponudb	0,67 %
Ob podpisu pogodbe	0,00 %
Drugo	5,37 %

Na podlagi rezultatov ankete ugotavljamo, da Direktorat za javno naročanje že izvaja vrsto aktivnosti, za katere anketiranci ocenjujejo, da so potrebne, prav tako pa bomo tudi v prihodnje delovali v smeri usposabljanja naročnikov, priprave ustreznih tematskih delavnic ter primernih navodil, smernic oziroma vzorcev dokumentov, ki bodo naročnikom čim bolj v pomoč pri izvajanju postopkov javnega naročanja.

Lep pozdrav,

Sašo Matas
Generalni direktor