



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNO NAROČANJE

Sektor za sistem javnega naročanja

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 18 80

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 430-77/2016/21

Datum: 3.1.2017

Zadeva: Tolmačenje javno – naročniške zakonodaje (ZJN-3)

Predmet: Spremembe pogodb (95. člen) in objava obrazca o spremembi pogodbe o izvedbi javnega naročila v času njenega izvajanja (EU-20)

Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) v 95. členu ureja spremembe pogodb o izvedbi javnega naročila. Obširno tolmačenje v zvezi s tem (mnenje DJN, 430-77/2016/9 z dne 6.5.2016) je objavljeno in dostopno na naslednji povezavi:

http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/Stalisca/ZJN_3/ZJN-3-spremembe_pogodb_P.pdf.

Po pregledu objavljenih obrazcev o spremembi pogodbe o izvedbi javnega naročila v času njenega izvajanja (obrazec EU-20) na Portalu javnih naročil ugotavljamo, da prihaja do različnega razumevanja tretjega odstavka 95. člena ZJN-3, hkrati pa iz obrazložitve razlogov za spremembo pogodbe izhaja dvom, da morda niso bili izpolnjeni pogoji za spremembo pogodbe, zaradi česar v nadaljevanju podajamo dodatno opozorilo glede dovoljenih sprememb pogodb, zlasti na podlagi 2. in 3. točke prvega odstavka 95. člena ZJN-3.

Uvodoma pojasnjujemo, da prvi odstavek 95. člena ZJN-3 določa **pet primerov dovoljenih sprememb** pogodb o izvedbi javnega naročila:

1. vnaprej določena sprememba,
2. dodatne gradnje, storitve ali dobave blaga,
3. nepredvidene okoliščine,
4. izvajalca, ki mu je naročnik prvotno oddal javno naročilo, zamenja nov izvajalec,
5. nebistvene spremembe.

Naročnik, ki spremeni pogodbo o izvedbi javnega naročila ali okvirni sporazum na podlagi 2. in 3. točke prvega odstavka 95. člena ZJN-3, mora na portalu javnih naročil, če je to glede na vrednost potrebno, pa tudi v Uradnem listu Evropske unije, najpozneje v 30 dneh po spremembi objaviti obvestilo o spremembi pogodbe o izvedbi javnega naročila (obrazec EU-20). V ostalih primerih objava tega obrazca ni potrebna.

Razloge za spremembo pogodbe ali okvirnega sporazuma in njihovo utemeljitev pa mora naročnik dokumentirati v svoji dokumentaciji - ne glede na morebitno objavo obvestila o spremembi pogodbe o izvedbi javnega naročila - vedno in v vseh primerih spremembe pogodb, ne zgolj v primeru iz 2. in 3. točke prvega odstavka 95. člena ZJN-3, temveč tudi v primeru 1., 4. in 5. točke.

Za lažje razumevanje podajamo preglednico v nadaljevanju:

| Sprememba pogodbe | Dokumentiranje razlogov v dokumentaciji naročnika (šesti odstavek 95. člena ZJN-3) | Objava obrazca EU-20 na portalu JN (in po potrebi UL EU) (tretji odstavek 95. člena ZJN-3) | Objava spremembe/dodatka k pogodbi v skladu s Pravilnikom o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev (Uradni list RS, št. 5/15) |
|--|---|---|--|
| Vnaprej določena sprememba (1. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3) | DA | NE | DA |
| Dodatne gradnje, storitve ali dobave blaga (2. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3) | DA | DA | DA |
| Nepredvidene okoliščine (3. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3) | DA | DA | DA |
| Zamenjava izvajalca (4. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3) | DA | NE | DA |
| Nebistvene spremembe (5. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3) | DA | NE | DA |

Zlasti pri spremembah pogodb na podlagi 2. točke 95. člena ZJN-3 (dodatne gradnje, storitve in dobave blaga) opozarjamo, da zakon kot dovoljeno spremembo brez izvedbe postopka javnega naročila v tem primeru določa dva dodatna pogoja, ki morata biti kumulativno izpolnjena:

- da zamenjava izvajalca ni mogoča iz ekonomskih ali tehničnih razlogov, kot so zahteve glede zamenljivosti ali interoperabilnosti z obstoječo opremo, storitvami ali inštalacijami, naročenimi v okviru prvotnega javnega naročila, ter
- da bi zamenjava izvajalca naročniku povzročila velike nevšečnosti ali znatno podvajanje stroškov.

V zvezi s tem opozarjamo, da mora naročnik znati utemeljeno pojasniti, zakaj te dodatne gradnje/storitve ali blago niso bile vključene že v prvotno naročilo, zakaj zamenjava prvotnega izvajalca iz ekonomskih ali tehničnih razlogov **ni mogoča** (ne zgolj, da ni smiselna) in tudi kakšne in kolikšne nevšečnosti oziroma podvajanje stroškov bi to povzročilo.

Sašo Matas
Generalni direktor