

PROFJN

I FEEL
SLOVENIA



Sofinancira
Evropska unija



+



Dvofazni postopki v luči prakse DKOM

#Petek za javno naročanje

mag. Urška Skok Klima



+



#Petek za javno naročanje

01

Osnovno o (dvofaznih)
postopkih



Vrste postopkov in dvofaznost



Pregled postopkov
javnega naročanja

Odprti postopek
Omejeni postopek
Konkurenčni postopek s pogajanjem
Postopek s pogajanjem z objavo
Konkurenčni dialog
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave
Partnerstvo za inovacije
Naročilo male vrednosti



Kaj pomeni
Dvofaznost?

FAZA I – KANDIDATI:
objava obvestila o naročilu
prijava za sodelovanje
preverjanje pogojev za sodelovanje
odločitev o priznanju sposobnosti

FAZA II – PONUDNIKI:
povabilo izbranim kandidatom
oddaja ponudb
(po potrebi) pogajanja
ocenjevanje ponudb
odločitev o oddaji naročila

018-066/2025 Mestna občina Novo mesto

Konkurenčni dialog poteka (vsaj) v treh fazah:

- v začetni fazi, to je fazi kvalifikacije kandidatov,
- v naslednji fazi, to je fazi vodenja razprave oziroma dialoga v ožjem smislu, poišče in opredeli eno ali več (tehničnih) rešitev za izpolnitev njegovih potreb ter kandidate/ponudnike povabi k predložitvi končnih ponudb, med katerimi
- v zaključni fazi na temelju ocenjevanja in vrednotenja ponudb z uporabo meril za oddajo javnega naročila izbere ekonomsko najugodnejšo ponudbo.

#Petek za javno naročanje

02

Praksa Državne
revizijske komisije
(DKOM)



Ključna vprašanja in izhodišča

Vprašanja, s katerimi se je soočala DKOM

Kako, če in kdaj izvajamo dvofazni KPP kot enofazni?

Podlage za dve odločitvi?

Kako je s spreminjanjem zagotovljenih sredstev med postopki?

vsebinsko obsežna odločitev

018-004/2024 - Univerza v Ljubljani

DKOM o konkurenčnem postopku s pogajanjem – ne glede na pravno podlago, po kateri se izvaja – je dvofazni postopek



01

z objavo

naročnik v prvi fazi preveri usposobljenost gospodarskih subjektov / preveri, ali izpolnjujejo pogoje za sodelovanje in ali pri njih obstajajo razlogi za izključitev

naročnik v drugi fazi gospodarske subjekte s priznano sposobnostjo povabi k oddaji ponudb in se z njimi lahko tudi pogaja

02

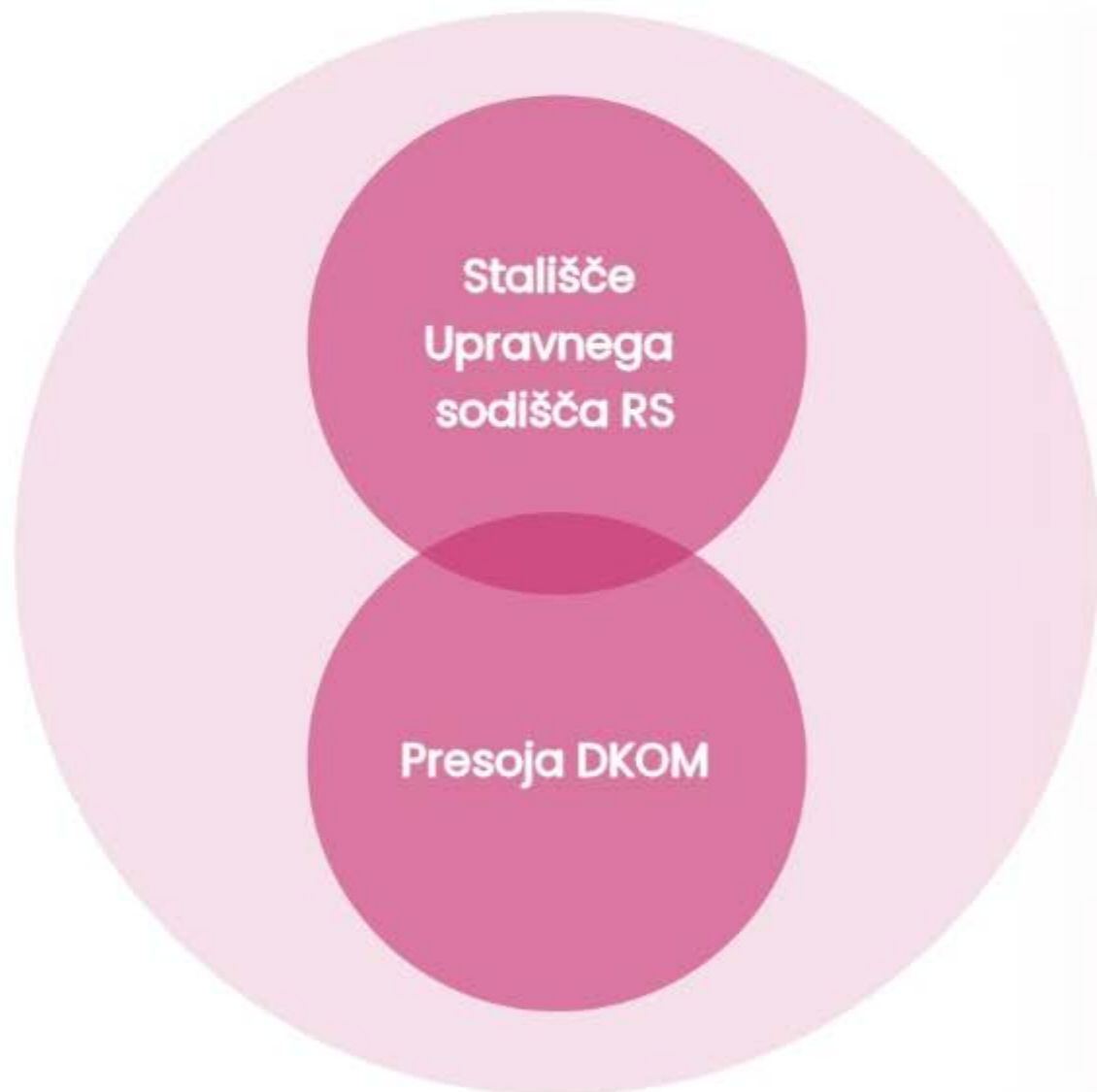
brez objave

naročniku ni mogoče očitati kršitve, če kot prvo fazo KPP šteje predhodno izveden postopek in nadaljuje z drugo fazo konkurenčnega postopka s pogajanjem

za sodelovanje v KPP se ne more prijaviti vsak gospodarski subjekt, ampak lahko v njem sodelujejo zgolj gospodarski subjekti, ki jih povabi naročnik

odločitev, katere gospodarske subjekte bo naročnik vključil v konkurenčni postopek s pogajanjem, ni prosta -> vključiti mora vse tiste gospodarske subjekte, ki so v predhodno izvedenem postopku izpolnjevali pogoje za sodelovanje in pri katerih niso obstajali razlogi za izključitev ter so predložili ponudbe v skladu s formalnimi zahtevami za postopek javnega naročanja

Zakaj dve odločitvi?



Sodba, opr. št. I U 1172/2021-18 z dne 29. 11. 2021:

- razlikovanje pojmov "kandidat" in "ponudnik"
- drugi odstavek 90. člena: nalaga obvestitev vsakega kandidata o odločitvi
- tretja alineja tretjega odstavka 90. člena: odločitev mora vsebovati razloge vsakega neuspešnega kandidata

Obveznost dveh odločitev izhaja iz:

- dejstva, da mora naročnik v okviru prve faze o priznanju sposobnosti sprejeti samostojno odločitev, zoper to odločitev pa mora biti zagotovljena tudi možnost pravnega varstva
- četrtega odstavka 25. člena ZPVPJN, ki določa rok za vložitev zahtevka za revizijo zoper odločitev o oddaji javnega naročila, neodvisno od tega pa (posebej) še rok za vložitev zahtevka za revizijo zoper odločitev o priznanju sposobnosti
- drugega odstavka 71. člena ZPVPJN, ki se nanaša na višino takse - 1.000 eur kadar se zahtevek za revizijo nanaša na odločitev o priznanju sposobnosti

Spreminjanje zagotovljenih sredstev



01

Spreminjanje sredstev v istem postopku

Višina zagotovljenih sredstev se lahko spreminja le do odpiranja ponudb - > preprečitev prilagajanja sredstev glede na prejete ponudbe.

ZJN-3 ne prepoveduje spreminjanja sredstev na splošno, le po poteku roka za oddajo ponudb.

Naročniku ni treba objaviti ali vnaprej seznaniti ponudnikov z višino sredstev.

Ni dovoljeno arbitrarno ali sprotno določanje višine sredstev.

02

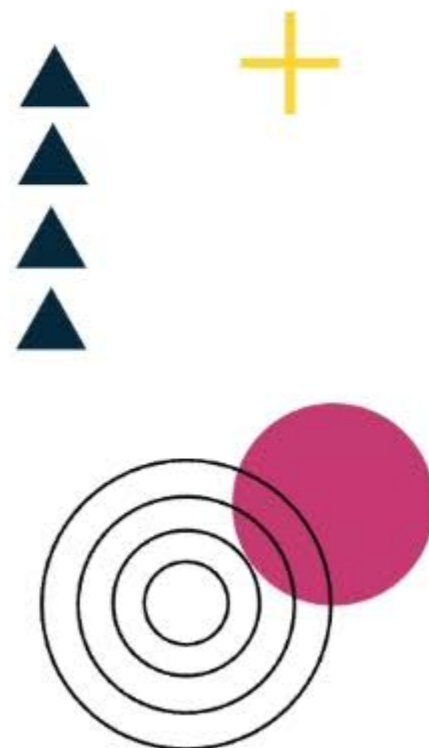
Spreminjanje sredstev med dvema postopkoma

Višino zagotovljenih sredstev je dovoljeno spreminjati med dvema ločenima postopkoma, pod pogojem, da višina sredstev v predhodnem odprtem postopku ni bila objavljena ali znana potencialnim ponudnikom.

Višine ni dovoljeno spreminjati po poteku roka za oddajo prvih ponudb v KPP.

V pomoč (odločitve DKOM glede sredstev):

018-171/2017, 018-019/2017, 018-139/2017, 018-046/2021,
018-226/2018, 018-42/2019, 018-077/2022...



Hvala za vašo družbo v

#Petek za javno naročanje

13.2.2026

MJU/ Direktorat za javno
naročanje

