

Obveznosti skrbnikov pogodb v luči javnonaročniških pravil



dr. Sašo Matas, generalni direktor

mag. Neža Planinšič

Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo

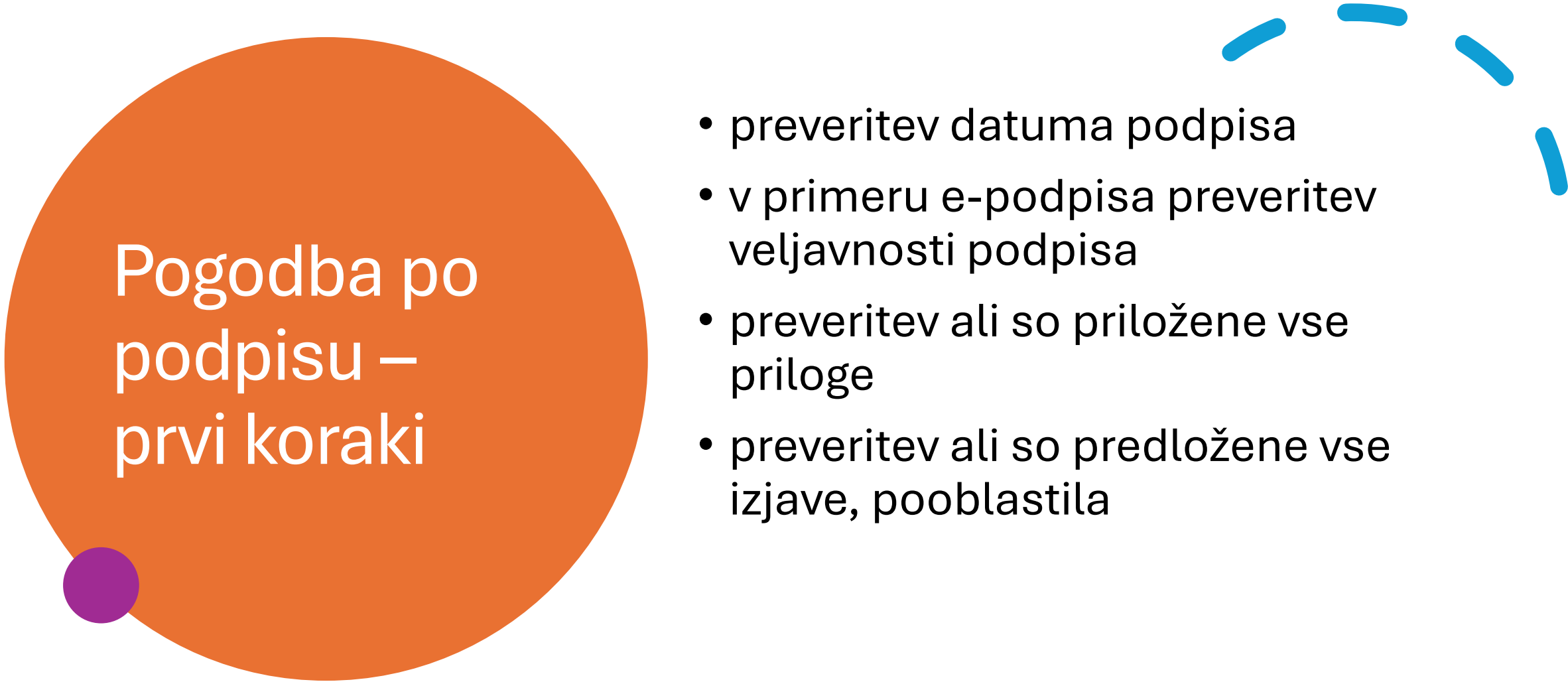
Direktorat za javno naročanje

Petek za javno naročanje, 9. 10. 2026

Kdo je ključna oseba za dobro izveden posel?

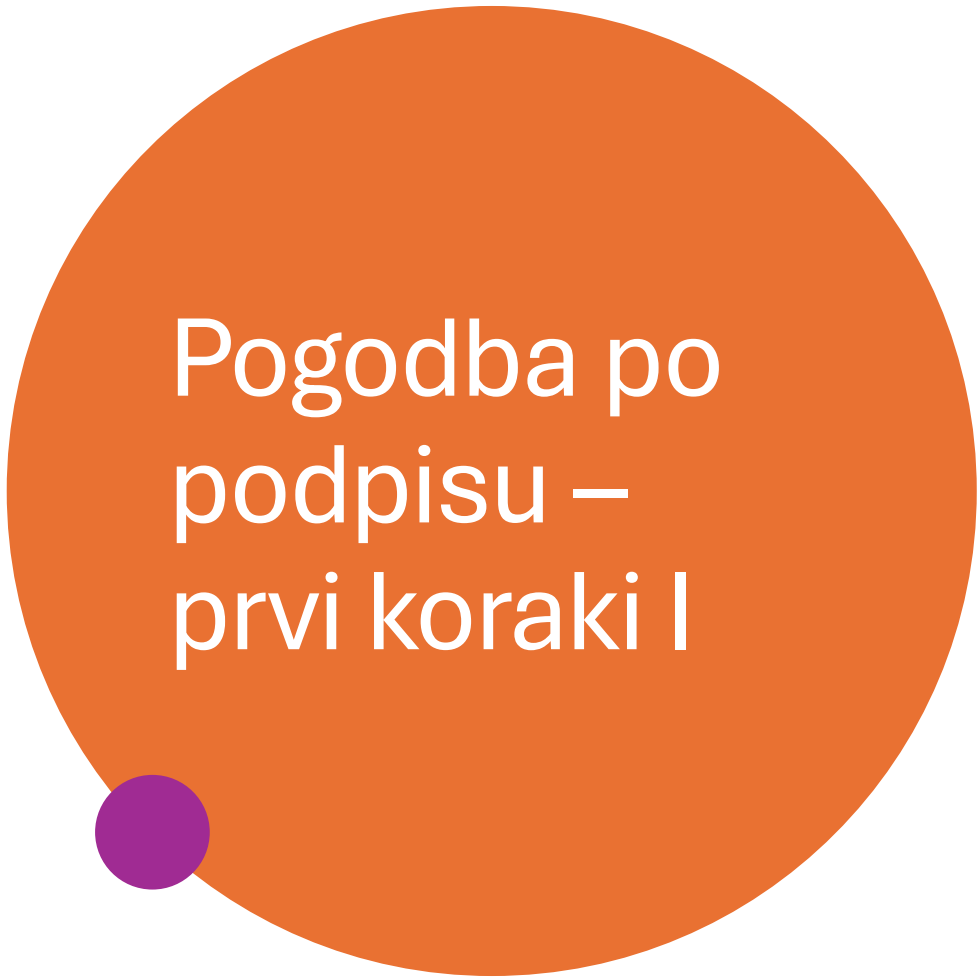
SKRBNIK POGODBE

- naloge pred sklenitvijo pogodbe
- naloge med izvajanjem pogodbe
- naloge po zaključku pogodbe



Pogodba po podpisu – prvi koraki

- preveritev datuma podpisa
- v primeru e-podpisa preveritev veljavnosti podpisa
- preveritev ali so priložene vse priloge
- preveritev ali so predložene vse izjave, pooblastila



Pogodba po podpisu – prvi koraki I

- preveritev finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti
 - znesek
 - veljavnost
 - ali je bilo karkoli vsebinsko spremenjeno
- pogodba začne veljati z dnem podpisa, uporabe – odložni pogoj

Novi podizvajalci

- nominacija **novega ali zamenjava** obstoječega podizvajalca
- izvajalec mora naročnika obvestiti v 5 dneh po spremembi
- izvajalec mora predložiti:
 - kontaktne podatke in zakonite zastopnike predlaganih podizvajalcev,
 - izpolnjene ESPD teh podizvajalcev v skladu z 79. členom ZJN-3 ter
 - priložiti zahtevo podizvajalca za neposredno plačilo, če podizvajalec to zahteva.

Novi podizvajalci I

- naročnik mora zavriniti podizvajalca, če:
 - je izpolnjen katerikoli izključitveni razlog
 - ne izpolnjuje pogojev za ugotavljanje sposobnosti, pa bi jih moral (zmogljivosti)
 - če bi to lahko vplivalo na nemoteno izvajanje ali dokončanje del
- preverja se na dan prejema predloga
- preverja se v e-Dosje + pogoji za ugotavljanje sposobnosti
- skrbnik pogodbe mora odreagirati v 10 dneh od prejema predloga



Zamenjava kadra

- preveriti če izpolnjuje vse pogoje za ugotavljanje sposobnosti
- število točk merila mora ostati enako

Priloga 1

CPV kode storitev

50700000-2 **Storitve popravila in vzdrževanja inštalacij pri gradnjah**
50710000-5 Storitve popravila in vzdrževanja električnih in strojnih inštalacij pri gradnjah
50711000-2 Storitve popravila in vzdrževanja električnih inštalacij pri gradnjah
50712000-9 Storitve popravila in vzdrževanja strojnih inštalacij pri gradnjah
50720000-8 Storitve popravila in vzdrževanja centralnega ogrevanja
50721000-5 Obratovanje ogrevalnih naprav
50730000-1 Storitve popravila in vzdrževanja hladilnih skupin
50740000-4 Storitve popravila in vzdrževanja premičnih stopnic
50750000-7 Storitve vzdrževanja dvigal
50760000-0 Popravilo in vzdrževanje javnih stranišč
55300000-3 **Storitve restavracij in postrežbe**
55310000-6 Storitve strežbe v restavracijah
55311000-3 Storitve strežbe v restavracijah zaprtega tipa
55312000-0 Storitve strežbe v javnih restavracijah
55320000-9 Storitve serviranja obrokov
55321000-6 Storitve priprave obrokov
55322000-3 Storitve kuhanja obrokov
55330000-2 Storitve samopostrežnih restavracij v tovarnah, šolah itd.
55400000-4 Storitve postrežbe pijač
55410000-7 **Storitve točilnic**
55500000-5 Storitve menz ter storitve priprave in dostave hrane
55510000-8 Storitve menz
55511000-5 Storitve menz in drugih samopostrežnih restavracij zaprtega tipa
55512000-2 Storitve upravljanja menz
55520000-1 **Storitve priprave in dostave hrane**
55521000-8 Storitve priprave in dostave hrane za zasebna gospodinjstva
55521100-9 Storitve redne dostave hrane na dom
55521200-0 Storitve dostave obrokov
55522000-5 Storitve priprave in dostave hrane za prevozna podjetja
55523000-2 Storitve priprave in dostave hrane za druga podjetja ali ustanove
55523100-3 Storitve dobave šolskih obrokov
55524000-9 Storitve priprave in dostave hrane za šole
60100000-9 **Storitve cestnega prevoza**
60112000-6 Storitve javnega cestnega prevoza
60120000-5 Taksi storitve
60130000-8 Storitve cestnega potniškega prevoza za posebne namene
60140000-1 Izredni potniški prevoz
60150000-4 Prevoz potnikov z vprežnimi vozili
60160000-7 Prevoz pošte po cesti
60161000-4 Storitve prevoza paketov
60170000-0 Dajanje vozil za prevoz potnikov v najem, skupaj z voznikom
60171000-7 Dajanje osebnih avtomobilov z voznikom v najem

60172000-4 Dajanje avtobusov in potovalnih avtobusov z voznikom v najem
60180000-3 Dajanje vozil za prevoz blaga v najem, skupaj z voznikom
60181000-0 Dajanje tovornjakov z voznikom v najem
60182000-7 Dajanje industrijskih vozil z voznikom v najem
60183000-4 Dajanje kombijev z voznikom v najem
70330000-3 **Storitve upravljanja nepremičnin za plačilo ali po pogodbi**
79713000-5 **Storitve varovanja z varnostniki**
90600000-3 **Storitve čiščenja in sanitarne storitve v urbanih ali podeželskih območjih in pripadajoče storitve**
90610000-6 Storitve čiščenja in pometanja cest
90611000-3 Storitve čiščenja cest
90612000-0 Storitve pometanja cest
90620000-9 Storitve odstranjevanja snega
90630000-2 Storitve odstranjevanja ledu
90640000-5 Storitve čiščenja in izpraznjevanja odvodnih cestnih kanalov
90641000-2 Storitve čiščenja odvodnih cestnih kanalov
90642000-9 Storitve izpraznjevanja odvodnih cestnih kanalov
90650000-8 Storitve odstranjevanja azbesta
90660000-1 Storitve odstranjevanja svinca
90670000-4 Storitve dezinfekcije in zatiranja škodljivcev v urbanih ali podeželskih območjih
90680000-7 Storitve čiščenja obale
90690000-0 Storitve odstranjevanja grafitov
90900000-6 **Storitve čiščenja in sanitarne storitve**
90910000-9 Storitve čiščenja
90911000-6 Storitve čiščenja stanovanj, zgradb in oken
90911100-7 Storitve čiščenja nastanitvev
90911200-8 Storitve čiščenja stavb
90911300-9 Storitve čiščenja oken
90912000-3 Storitve čiščenja cevastih konstrukcij s peskanjem
90913000-0 Storitve čiščenja cistem in rezervoarjev
90913100-1 Storitve čiščenja cistem
90913200-2 Storitve čiščenja rezervoarjev
90914000-7 Storitve čiščenja parkirnih prostorov
90915000-4 Storitve čiščenja peči in dimnikov
90916000-1 Storitve čiščenja telefonske opreme
90917000-8 Storitve čiščenja prevoznih sredstev
90918000-5 Storitve čiščenja posod za odpadke
90919000-2 Storitve čiščenja pisarn, šol in pisarniške opreme
90919100-3 Storitve čiščenja pisarniške opreme
90919200-4 Storitve čiščenja pisarn
90919300-5 Storitve čiščenja šol

67.a člen ZJN-3

- delovno intenzivne storitve + pogodba ali okvirni sporazum sklenjen z veljavnostjo najmanj enega leta
- **po izteku vsakih šest mesecev** od sklenitve pogodbe ali okvirnega sporazuma skrbnik preveri, ali **na dan tega preverjanja pri** izvajalcu **in** podizvajalcu obstaja izključitveni razlog
- preverja se v e-Dosje
- če je izvajalec ali podizvajalec s sedežem v drugi državi – izvajalec je dolžan zase in za podizvajalca v roku petih dni po poteku vsakih šest mesecev od sklenitve pogodbe predložiti potrdilo

67.a člen ZJN-3 I

- naročnik izvajalca o ugotovitvi obvesti v 10 dneh
- izvajalec lahko uveljavlja popravni mehanizem – rok do 15 dni
- naročnik takoj, najkasneje pa v roku 60 dni od poteka roka za preverjanje začne nov postopek javnega naročanja

67. člen ZJN-3

- vse druge storitve, razen iz 67.a člena ZJN-3
- skrbnik pristopi k preverjanju:
 - če je naročnik seznanjen, da je sodišče s pravnomočno odločitvijo ugotovilo kršitev delovne, okoljske ali socialne zakonodaje s strani izvajalca pogodbe o izvedbi javnega naročila ali njegovega podizvajalca, ali
 - če je naročnik seznanjen, da je pristojni državni organ pri izvajalcu pogodbe ali njegovem podizvajalcu v času izvajanja pogodbe ugotovil najmanj dve kršitvi v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno in za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo ali več pravnomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek

67. člen ZJN-3

- od seznaitve naročnika s kršitvijo in do izteka veljavnosti pogodbe še najmanj šest mesecev
- izjema gradnje: nesorazmerni stroški ali bistvene težave pri nemoteni izvedbi gradnje ali nesorazmerno časovno zamudo in pod pogojem, da naročnik izvajalca najkasneje v 20 dneh od seznaitve s kršitvijo obvesti, da se pogodba ne razveže
- razveže se z dnem sklenitve nove pogodbe
- naročnik mora nov postopek začeti takoj, najkasneje pa v 60 dneh

1. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3

- če je sprememba predvidena v jasnih, natančnih in nedvoumnih določbah o reviziji, ki lahko vključujejo določbe o reviziji cen, ali opcijah
- naveden mora biti obseg in vrsta možnih sprememb ali opcij ter pogoji, pod katerimi se lahko uporabijo,
- ne smejo biti predvidene spremembe ali opcije, ki bi spremenile splošno naravo pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma
- ne glede na denarno vrednost sprememb

2. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3

2. kadar so potrebne **dodatne gradnje, storitve ali dobave** blaga, ki jih izvede prvotni izvajalec, niso pa bile vključene v prvotno javno naročilo, če zamenjava izvajalca:

- ni mogoča iz ekonomskih ali tehničnih razlogov, kot so zahteve glede zamenljivosti ali interoperabilnosti z obstoječo opremo, storitvami ali instalacijami, naročenimi v okviru prvotnega javnega naročila in
 - bi naročniku povzročila velike nevšečnosti ali znatno podvajanje stroškov
-
- kakršno koli zvišanje cene **ne sme presegati 30 % vrednosti prvotnega** javnega naročila ali okvirnega sporazuma
 - obvezna **objava** sprememb (obrazec)
 - obvezno **dokumentiranje** razlogov!

3. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3

3. nepredvidljive okoliščine:

- sprememba je bila potrebna zaradi okoliščin, ki jih skrben naročnik ni mogel predvideti in
 - sprememba ne spreminja splošne narave javnega naročila
-
- kakršno koli zvišanje cene **ne sme presegati 30 % vrednosti prvotnega** javnega naročila ali okvirnega sporazuma
 - obvezna **objava** sprememb (obrazec)
 - obvezno **dokumentiranje** razlogov!

95. člen ZJN-3

CENA JE DOGOVORJENA ↓	VPLIV NA DOGOVORJENO CENO				
	PREDVIDENA NEPREDVIDENA DELA ¹	NEPREDVIDENO NEPREDVIDENA DELA ²	VEČ DELA ³	MANJ DELA ⁴	DODATNA DELA ⁵
»NA KLJUČ« (običajno tudi rdeči FIDIC)	NE	NE (da, če je več od 10%)	NE	NE	DA
»SKUPAJ DOGOVORJENA CENA«	NE	DA	NE	NE	DA
»CENA NA ENOTO MERE« (običajno tudi rumeni FIDIC)	DA	DA	DA	DA	DA

DELA SO POTREBNA ZA IZVEDBO POGODBE OZIROMA OBVEZNOSTI IZVAJALCA (T.IM. POGODBENA DELA) VENDAR NISO BILA VKLJUČENA V POGODBENO CENO

BREZ NOVEGA POSTOPKA (95. člen, prvi odst., točka 3
- do 30% spremembe vrednosti (če so nastale nepredvidene okoliščine)

Sprememba pogodbe načeloma ni potrebna, če pa se pogodbeni cena spremeni (poveča) – 95. člen, prvi odst., točka 1 (pod pogojem, da sprememba ni bistvena)

POTREBA PO TEH DELIH SE POJAVI KASNEJE, NISO POTREBNA ZA IZPOLNITEV POGODBE

ZANJE SE IZVEDE ALI NOVO JAVNO NAROČILO ALI SPREMEMBA OSNOVNE POGODBE

BREZ NOVEGA POSTOPKA (95. člen, prvi odst., točka 2):
- do 30% spremembe vrednosti (če iz tehničnih/ekonomskih razlogov ni mogoče zamenjati izvajalca in bi to povzročilo velike nevšečnosti in znatno podvajanje stroškov)

¹ izvajalec bi jih ob sklenitvi pogodbe lahko predvidel, če je deloval z dolžno skrbnostjo

² tudi če je deloval z dolžno skrbnostjo, jih izvajalec ob sklenitvi pogodbe ni mogel predvideti

³ kvantitativno odstopanje (več količin od predvidenih)

⁴ kvantitativno odstopanje (manj količina od predvidenih)

⁵ dela, ki niso bila dogovorjena, niso potrebna za izvedbo pogodbe, naročnik zahteva (želi) da se izvedejo

4. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3

4. izvajalca zamenja nov izvajalec:

- nedvoumna vnaprej predvidena sprememba ali
 - drug GS v celoti ali delno nasledi prvotnega izvajalca po prestrukturiranju podjetja, vključno s prevzemom, združitvijo, pripojitvijo ali insolventnostjo
-
- obvezno **dokumentiranje** razlogov!

Sprememba je bistvena

- če se zaradi te spremembe pogodba ali okvirni sporazum znatno razlikuje od prvotno oddanega javnega naročila ali prvotno sklenjenega sporazuma

VEDNO se šteje kot BISTVENA:

- sprememba uvaja pogoje, ki bi, če bi bili del prvotnega postopka javnega naročanja, **omogočili udeležbo drugih kandidatov** kot tistih, ki so bili prvotno izbrani, ali sprejem druge ponudbe kot tiste, ki je bila prvotno izbrana, ali pa bi **k sodelovanju v postopku javnega naročanja pritegnili še druge udeležence**;
- sprememba **spreminja ekonomsko ravnotežje** pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma v korist izvajalca na način, ki ni bil predviden v prvotni pogodbi ali okvirnem sporazumu;
- zaradi spremembe je **znatno razširjen obseg** pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma;
- drug gospodarski subjekt zamenja prvotnega izvajalca v primeru, ki ni naveden v 4. točki prvega odstavka 95. člena.

Sprememba finančnih zavarovanj

- dolžnost dobavitelja, izvajalca
- Spremembe v skladu z določili pogodbe
- **FZ za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti:**
 - višina: največ 10 % pogodbene vrednosti (z DDV); če naročnik zadrži del plačila – zadržana sredstva in FZ skupaj ne sme presegati 10% pogodb.vrednosti z DDV
 - veljavnost ne sme preteči pred rokom za izpolnitev pogodbenih obveznosti
 - v pogodbo vključiti, da le ta postane veljavna pod pogojem, da ponudnik predloži FZ
- **FZ za odpravo napak v garancijskem roku:**
 - višina: največ 5 % pogodbene vrednosti (z DDV)
 - ne sme biti daljša od jamčevalnega roka iz predpisov, ki urejajo obligacijska razmerja, razen če daljši rok opravičujejo tveganja, povezana s predmetom ali okoliščinami javnega naročanja

Okvirni sporazum

- ni vrsta postopka
- veljavnost omejena na 4 leta
- štiri vrste okvirnih sporazumov, različni načini izvajanja
- izvaja se v skladu z njegovimi določbami in zgolj med podpisniki sporazuma
- ni obdobja mirovanja
- pravno varstvo je zagotovljeno

Odpiranje konkurence

- odvisno od procesov naročnika, skrbnik pogodbe praviloma sodeluje pri:
 - pripravi povabila
 - pripravi odločitve o oddaji naročila
 - obveščanje o sprejeti odločitvi

Objava pogodb

- [Zakon o dostopu do informacij javnega značaja \(ZDIJZ\) \(PISRS\)](#)
- [Pravilnik o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev \(PISRS\)](#)
- Rok: 48 dni od oddaje javnega naročila
- V drugih primerih: v 8 dneh od sklenitve
- Velja tudi za anekse!

Ali je skrbnik pogodbe pomemben za pripravo naslednjega naročila?

- pravočasen začetek novega postopka
- zagotoviti nadomeščanje skrbnikov
- ob zamenjavi skrbnika predaja skrbništva
- izobraževanje skrbnikov
- pogodbene sankcije se izvajajo - v naslednje naročilo možno vključiti kot izključitveni razlog
- statistika
- ves čas voditi evidenco potrebnih izboljšav

The slide features decorative curved lines in the top right and bottom left corners. These lines are composed of multiple overlapping layers in shades of light blue and green, creating a sense of depth and movement.

Hvala za vašo pozornost!

Petek za javno naročanje, 9. 10. 2026