



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

# **Predstavitev prenovljenih sistemskih tolmačenj javno naročniške zakonodaje**

Direktorat za javno naročanje  
Ljubljana, 19. 6. 2024

Področja  
oz. instituti  
prenove  
Stališča  
ministrstva  
(gov.si)

- Ugotavljanje sposobnosti,
- Sestavine pogodbe in socialna klavzula,
- Sklenitev in izvajanje okvirnega sporazuma,
- Evidenčna naročila,
- Uresničevanje načela kratkih verig,
- Obveščanje ponudnikov/kandidatov in vročanje odločitve preko portala javnih naročil,
- Dopolnjevanje in spreminjanje ponudb,
- Konkurenčni postopek s pogajanjem.

# Ugotavljanje sposobnosti

---

- 75. člen – razlogi za izključitev

Novosti:

- novela ZJN-3D in uskladitev z odločbo Ustavnega sodišča
- popravni mehanizem (kdaj in do kdaj)
- druge okoliščine izključitve (npr. omejevalni ukrepi proti Rusiji)

# Sestavine pogodbe in socialna klavzula

---

---

Cena in rok veljavnosti

---

Razvezni pogoji – 67. in 67.a člen ZJN-3

---

Novo po ZJN-3D - popravni mehanizem

---

Protikorupcijska klavzula

---

Opredelitev tveganj v pogodbi



# Sklenitev in izvajanje okvirnega sporazuma

---

- Način izračuna ocenjene vrednosti pri OS – sodba EU C-23/20
- Obveščanje pri odpiranju konkurence

# Evidenčna naročila

- Vsa naročila od 0 do 40.000 EUR (blago, storitve) oz. 80.000 EUR (gradnje) na splošnem področju in od 0 do 50.000 EUR (blago, storitve) oz. 100.000 EUR (gradnje) na infrastrukturnem področju.
- Vsa naročila socialnih in drugih posebnih storitev od 0 do 750.000 EUR na splošnem področju oz. 1.000.000 EUR na infrastrukturnem področju.
- Izločeni sklopi od 0 do 80.000 EUR na obeh področjih
- 4 izjeme do EU pragov (od 0 do 143.000 EUR oz. 221.000 EUR – odvisno od kategorije naročnika)

# Uresničevanje načela kratkih verig

- Izločeni sklopi za blago in storitve
- Pogoji:
  - posamezen izločen sklop je lahko od 0 do 80.000 EUR
  - Skupaj izločeni sklopi do max 20% vrednosti vseh sklopov
- Veljajo pravila za evidenčna naročila (evidenca, seznam, objava, obveščanje)



# Obveščanje ponudnikov / kandidatov in vročanje odločitve preko portala javnih naročil

---

- Odločitve se objavijo na PJN (izjema – PPBPO iz razloga skrajne nujnosti)
- Kako se objavi odločitev?
- Obveščanje o odločitvi pri odpiranju konkurence pri okvirnih sporazumih – možnost izbire
- DNS – obveščanje o vsakem oddanem posameznem naročilu na PJN



# Dopolnjevanje in spreminjanje ponudb

## Pravna podlaga

Naročnik odda javno naročilo na podlagi meril po tem, ko preveri, da so izpolnjeni naslednji pogoji:

ponudba je skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila

ponudbo je oddal ponudnik, pri katerem ne obstajajo razlogi za izključitev in izpolnjuje pogoje za sodelovanje

## Kaj je pomembno

- načelo enakopravne obravnave
- določenih delov ponudb ni mogoče dopoljevati
- naročnik je vezan na določila razpisne dokumentacije
- nejasnih določb se ne more razlagati v škodo ponudnikov
- določbe RD morajo biti konkretizirane, da lahko naročnik od ponudnikov zahteva ravnanje v skladu z njimi

# Dopolnjevanje in spreminjanje ponudb

## Dopolnjevanje / spreminjanje ponudbe?

Če so ali se zdijo informacije ali dokumentacija, ki jih morajo predložiti gospodarski subjekti, nepopolne ali napačne oziroma če posamezni dokumenti manjkajo, lahko naročnik zahteva, da gospodarski subjekti v ustreznem roku predložijo manjkajoče dokumente ali dopolnijo, popravijo ali pojasnijo ustrezne informacije ali dokumentacijo, pod pogojem, da je takšna zahteva popolnoma skladna z načeloma enake obravnave in transparentnosti.

RAČUNŠKE NAPAKE,  
OČITNE IN  
NEBISTVENE  
NAPAKE, DDV,  
FORMULE

## Omejitve

- Predložitev manjkajočega dokumenta ali dopolnitev, popravek ali pojasnilo informacije ali dokumentacije se lahko nanaša izključno na takšne elemente ponudbe, katerih obstoj pred iztekom roka, določenega za predložitev prijave ali ponudbe, je mogoče objektivno preveriti.
- Ponudnik ne sme dopoljevati ali popravljati svoje cene brez DDV na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV, razen v zakonsko dovoljenih primerih.
- Ponudnik ne sme dopoljevati ali popravljati tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila.

---

Praksa DKOM - št. 018-221/2016-7 in vse nadaljnje - stališče:

Iz besedila petega odstavka 89. člena ZJN-3 je razvidno, da je možnost dopolnjevanja, popravljanja ali pojasnjevanja ponudbe odvisna od naročnika – naročnik namreč v primerih, ki so navedeni v petem odstavku 89. člena ZJN-3, od ponudnika lahko zahteva, da predloži manjkajoče dokumente ali jih dopolni, popravi ali pojasni.

Pri tem seveda nima popolne diskrecijske pravice, saj mora vedno ravnati v skladu s temeljnimi načeli javnega naročanja, zlasti v skladu z načelom preglednosti in načelom enakopravne obravnave ponudnikov.

---

Pravica uporabe proste presoje instituta dopolnjevanja ponudbe vendarle ni neomejena, naročnik je namreč vedno dolžan upoštevati načela javnega naročanja

Sodna praksa sodišča EU (npr. v zadevi T-211/02 - četudi ocenjevalna komisija (op. oz. naročnik) sicer ni dolžna iskati pojasnil v vsakem primeru, ko je ponudba dvoumno sestavljena, pa je dolžna pri vsebinski obravnavi vsake ponudbe ravnati z dolžno stopnjo skrbnosti. V primerih, ko sami razpisni pogoji in okoliščine, ki so znane naročniku, kažejo, da ima dvoumnost ponudbe verjetno preprosto razlago in jo je mogoče zlahka rešiti, je ravnanje naročnika, da tako ponudbo zavrne, ne da bi uporabil svojo pristojnost zahtevati pojasnila, načeloma v nasprotju z zahtevami dobrega upravljanja. Odločitev o zavrnitvi ponudbe v takih okoliščinah je lahko posledica malomarnosti (op. sodišče uporabi izraz »očitne napake«) pri presoji naročnika pri izvajanju tega pooblastila.

# Mora ali lahko?



# Dopolnjevanje in spreminjanje ponudb

---

Prosta presoja ali diskrecijska pravica naročnika - značilnost tega instituta je v tem, da ima organ na voljo dve ali več možnih alternativ (v tem primeru dve, ali uporabi možnost pozivanja na dopolnitev, ali pa ne), s čimer mu je dana možnost tehtanja in presojanja o izbiri najboljše možne rešitve v konkretnem primeru.

Ustavno sodišče RS - odločitev U-I-779/21-8 z dne 7. 4. 2022 - organ lahko pri prostem preudarku pri istem dejanskem stanju izbere izmed pravno enako možnih tisto odločitev, ki jo šteje zaradi podanih okoliščin v konkretnem primeru glede na javni interes za najsmotrnejšo in najprimernejšo.

Stališče DJN: neprimerno je, da naročnik v primeru, ko ima najugodnejša ponudba določeno pomanjkljivost, ki jo je potencialno mogoče odpraviti s pozivom na dopolnitev ali pojasnilo ponudbe, tega instituta ne uporabi.

Dopolnjevanje  
in  
spreminjanje  
ponudb

Izrecno podana *ex lege* prepoved spreminjanja vsebinskih elementov, ki opredeljujejo izpolnjevanje tehničnih specifikacij javnega naročila ter cene

- Sklep Državne revizijske komisije št. 018-007/2022
- Sklep Državne revizijske komisije št. 018-057/2018
- Sklep Državne revizijske komisije št. 018-104/2023

# Dopolnjevanje in spreminjanje ponudb – nekaj posebnosti

---

**Tehnične specifikacije:** ponudnik v ponudbi ni predložil zahtevanih dokazil, iz katerih bi bilo razvidno izpolnjevanje zahteve ponujenega blaga

Naročnik je ta podatek našel sam v javno objavljenem katalogu, na tako pridobljeni podatek pa je oprl oceno o dopustnosti ponudbe izbranega ponudnika.

Sklep DKOM št. 018-137/2023-9:

Ker je v skladu s šestim odstavkom 89. člena ZJN-3 ponudniku – razen v primeru očitne napake – prepovedano odpravljanje pomanjkljivosti v ponudbi z dopolnjevanjem slednje v delu, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila, mora enako, po analogiji, veljati tudi za naročnika. To pa v konkretnem primeru pomeni, da naročnik ni imel podlage v določbah ZJN-3, ko je v katalogih, objavljenih na internetu, iskal podatek o ponujenem blagu izbranega ponudnika, posledično pa ni imel pravne podlage, ko je na tako pridobljeni podatek oprl ugotovitev o izpolnjevanju navedene zahteve in posledično o dopustnosti ponudbe izbranega ponudnika.



# Dopolnjevanje in spreminjanje ponudb – nekaj posebnosti

Zamenjava kadrovske strukture oz. nominacija nove osebe namesto prvotno nominirane ni dopustna sprememba, saj sprememba zasedbe delovne skupine presega okvirje dopustnih posegov v ponudbo, kot jih opredeljuje določba petega odstavka 89. člena ZJN-3. Takšna sprememba se namreč nanaša na elemente ponudb oz. prijav, katerih obstoj pred iztekom roka, določenega za predložitev ponudb oz. prijav, ni mogoče objektivno preveriti. Ni mogoče namreč naknadno objektivno preveriti, da je poslovna odločitev, ki jo kandidat predstavi šele po poteku roka za oddajo prijav in zanjo ne obstaja zakonska podlaga, obstajala že v trenutku poteka roka za oddajo prijav.

Sklep Državne revizijske komisije št. 018-166/2021-4 z dne 10. november 2021.

Po roku za prejem ponudb tudi ni dopustno pojasnjevati vloge gospodarskega subjekta v ponudbi. Iz ponudbene dokumentacije, predložene do roka za prejem ponudb mora biti razvidno, v kakšni vlogi nastopa posamezni gospodarski subjekt.

Če to ni jasno razvidno, ni dopustno, da bi naročnik ponudnika pozival na pojasnilo v tem delu.

Odločitev ponudnika, če in s katerimi gospodarskimi subjekti bo nastopal na javnem naročilu ter kakšno vlogo jim bo dodelil oz. kakšno vlogo bodo ti gospodarski subjekti v njegovi ponudbi prevzeli, predstavlja namreč poslovno odločitev ponudnika oz. odraža njegovo voljo – ta pa po naravi stvari ni objektivno preverljiva, razen, če je kje ustrezno (navzven) evidentirana oz. zapisana.

Sklep Državne revizijske komisije št. 018-067/2023-6 z dne 26. junij 2023.

# Dopolnjevanje in spreminjanje ponudb – nekaj posebnosti

---

## **Dopustni primeri dopolnjevanje pri kadrovske zasedbi:**

- **zamenjava vlog dveh oseb** (čeprav je v predmetnem postopku oddaje javnega naročila izbrani ponudnik v dopolnitvi ponudbe zamenjal odgovorni vodji posameznih del za zgornji ustroj železniške proge in spodnji ustroj železniške proge, je treba ugotoviti, da s tem ni spremenil delovne skupine, s katero izpolnjuje kadrovske zahteve)
  
- **zamenjava kadra ob menjavi podizvajalca** ( DKOM: 018-166/2021)



# Konkurenčni postopek s pogajanjem

- **KDO?**
  - Naročniki na splošnem področju
- **KDAJ?**
  - Če je vrednost JN **pod EU pragom** – vedno (KPP)
  - Če je vrednost JN **nad EU pragom** – le v taksativno **naštetih primerih**
    - a) potreb naročnika ni mogoče zadovoljiti brez prilagoditve zlahka dostopnih rešitev; predmet naročanja vključuje zasnovne ali inovativne rešitve; zaradi posebnih okoliščin naročila ni mogoče oddati brez predhodnih pogajanj; naročnik ne more dovolj natančno določiti tehničnih specifikacij; (KPP – A)
    - b) so bile v odprtem ali omejenem postopku ali postopku naročila male vrednosti predložene le „nepopolne“ ponudbe. (KPP – B)



Način izvedbe?



# KPP-B - pogoji

- „...so bile v odprtem ali omejenem postopku ali postopku naročila male vrednosti predložene le „nepopolne“ ponudbe“
- 



Niso skladne z RD

Prepozne

Neobičajno nizke

Neustrezno usposobljeni ponudniki

Predrage

- Vse ponudbe morajo imeti (vsaj) eno od zgoraj navedenih „težav“, nepopolnost / napaka ni treba, da je pri vseh enaka!

# KPP-B – način/pogoj

2 možnosti:

---

- A) z objavo na PJN/TED – dvofazni postopek (v tem primeru vse enako kot pri KPP / KPP-A)
- B) brez objave na PJN/TED – enofazni postopek (samo 2. faza!) – pod pogojem, **če povabi (le) vse ponudnike, ki jim je priznana sposobnost [KPP-B-B](#)**



- v tem primeru ni roka za oddajo prijavo, je samo rok za oddajo ponudb
- (če je nad EU pragovi: 30 dni / 25 pri e-oddaji / 10 nujnost; če je pod EU pragovi: naročnik določi rok)

# KPP-B-B

- Prvi način (ki ga preferira tudi EK):

- verjame ESPD/izjavi v predhodnem postopku,
- izvede KPP-B-B,
- zahteva dokazila pred izdajo odločitve od najugodnejšega v KPP-B-B (presečni datum preverjanja je v tem primeru datum predhodnega postopka)

- Drugi način:

- v prehodnem postopku preveri vse ponudnike (z dokazili)
- izvede KPP-B-B,
- v KPP-B-B ni več preverjanja, ni dokazil

V obeh primerih opisanih načinov pa velja tudi:

- Naročniku v tem postopku (KPP-B-B) **ni treba** (ponovno) zahtevati obrazca ESPD (oziroma izjav, v kolikor se ta postopek izvaja na podlagi predhodno neuspešno izvedenega NMV).
- Naročnik pa **lahko**, če presodi, da je to potrebno, tudi v novem KPP-B-B ponovno zahteva ESPD (ali izjave).



# Konkurenčni postopek s pogajanjem

---

## POMEMBNO!

Čeprav je uporaba instituta oziroma dopustitev dopolnjevanja ponudb načeloma v diskreciji naročnika, pa je z vidika načel javnega naročanja v primeru konkurenčnega postopka s pogajanjem po izjemi ta **diskrecija omejena** in bi naročnik praviloma v tem primeru moral ponudbe pregledati na način, da v primeru morebitnih pomanjkljivosti dovoli dopolnitve in spremembe ponudb, seveda v okviru zakonskih omejitev, ki izhajajo iz petega, šestega in sedmega odstavka 89. člena ZJN-3.

Uvodno pojasnilo 44 Direktive 2024/14/EU - namen uporabe konkurenčnega postopka s pogajanjem po izjemi je v pridobitvi pravih in sprejemljivih ponudb.

# Zahvaljujemo se za vašo pozornost!

---

## STIK Z NAMI

**Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za javno naročanje, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana**

Telefonsko svetovanje (sistem javnega naročanja): 01 478 1688, vsak torek, sredo in četrtek med 9.00 in 12.00 uro: <https://ejn.gov.si/direktorat/pomoc-uporabnikom.html>

Telefonsko svetovanje (tehnična pomoč, e-JN): 080 2002, vsak dan od ponedeljka do petka med 8.00 in 16.00 uro: <https://ejn.gov.si/tehnicka-pomoc> (Enotni kontaktni center državne uprave)

Enota za pomoč uporabnikom, ki izvajajo oziroma sodelujejo pri javnih naročilih, sofinanciranih s sredstvi EU (help-desk): <https://ejn.gov.si/direktorat/pomoc-uporabnikom.html>