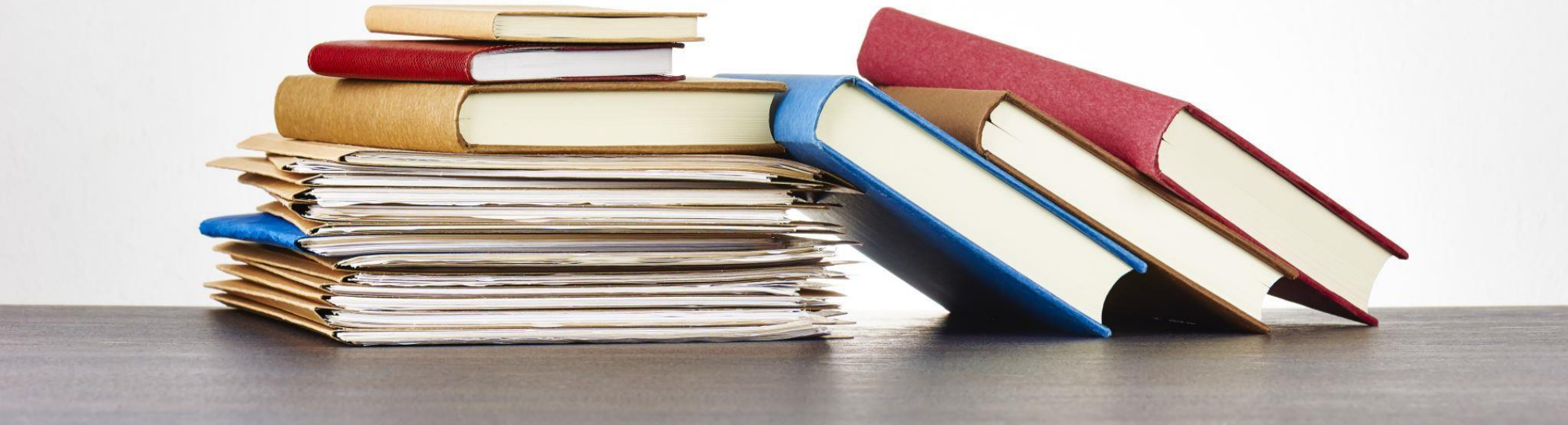
Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju (ZJN-3B)

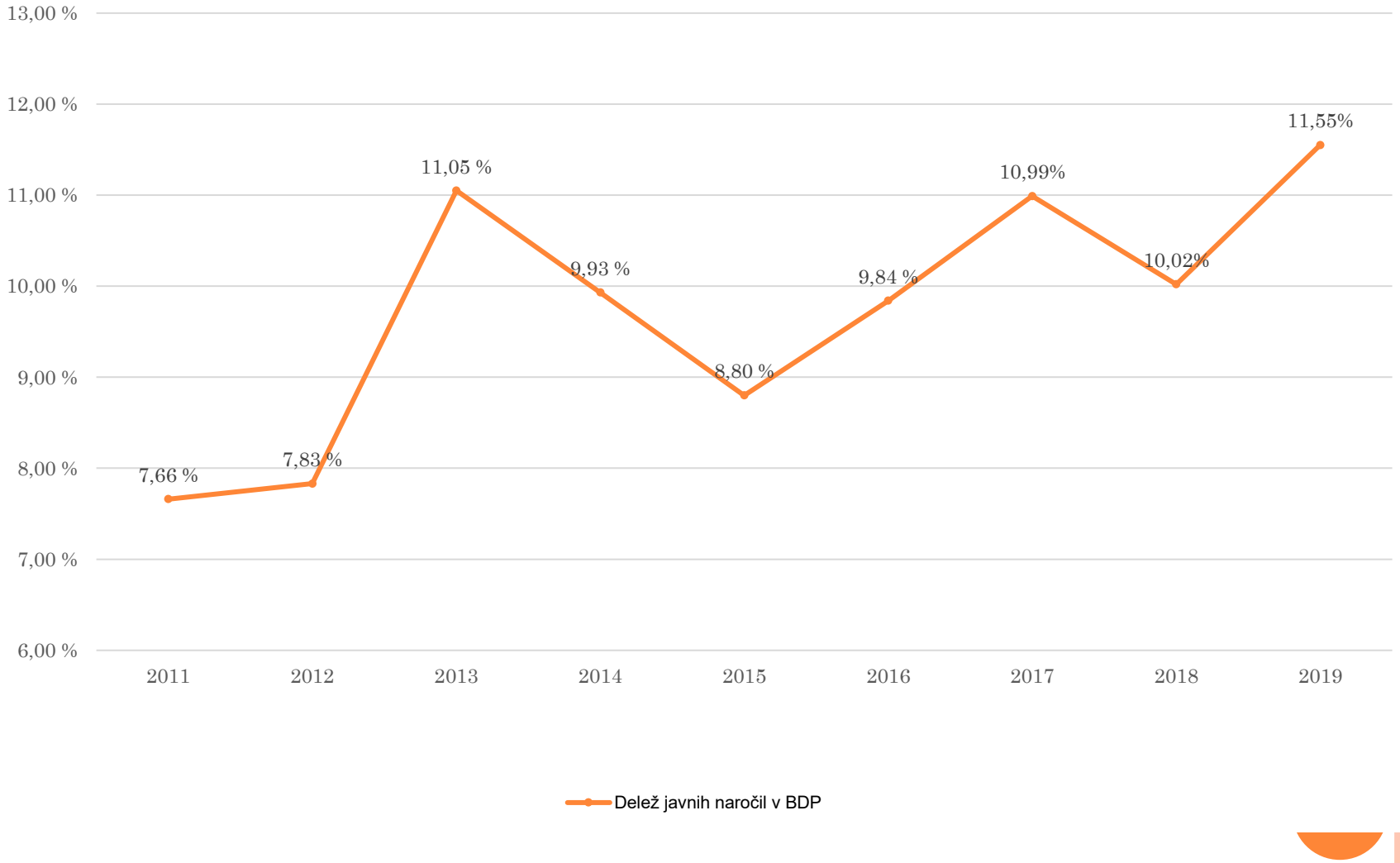
Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za javno naročanje

Sašo Matas, generalni direktor

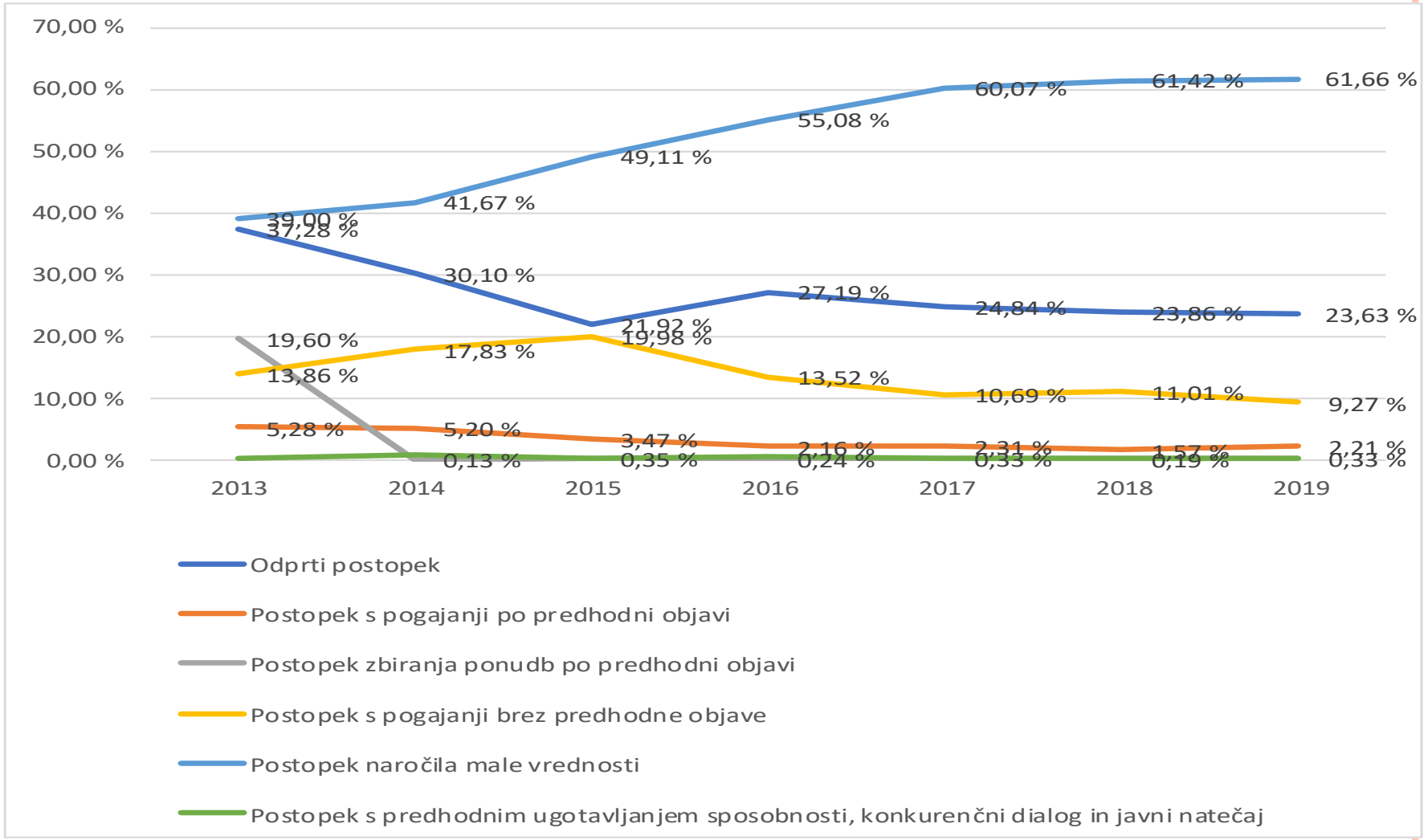
mag. Urška Skok Klima, vodja Sektorja za sistem javnega naročanja



IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO NOVELE ZJN-3



IZHODIŠČA ZA NOVELO ZJN-3



Izhodišča za novelo ZJN-3

Leto	Delež (v %) razdeljenih naročil na sklope
2012	16,46
2013	16,68
2014	16,62
2015	15,23
2016	21,67
2017	21,62
2018	22,37
2019	23,72

Leto	St. zahtevkov za revizijo
2012	516
2013	513
2014	354
2015	338
2016	290
2017	291
2018	247
2019	241

Izhodišča za novelo ZJN-3

- Profesionalizacija javnih uslužbencev
- Digitalna transformacija javnega naročanja
- Zakonodajne spremembe

SPREJEM IN VELJAVNOST

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 121/21)

Objava: 23. 7. 2021

Začetek veljavnosti: 1. 1. 2022

KAJ JE TOREJ NOVELA PRINESLA?

- Višje „pragove“ na splošnem področju
- Višje „EU pragove“ za občine
- Dodatne izjeme
- Del pravnih storitev zapade pod režim zakona (prej socialne in druge posebne storitve)
- Dvig „praga“ za NMV – gradnje za vse
- Določbe v primeru nedelovanja sistema e-JN
- Spremembe pri dopolnjevanju ponudb
- Spremembe pri neobičajno nizki ponudbi
- Razširjen nabor prekrškov
- Dodatna transparentnost (RD pravila na PJN, vse odločitve na PJN)
- Ureditev pravilnosti obrazcev za objave na PJN
- Ureditev „negativne liste“
- Sprememba načina dokazovanja nekaznovanosti
- Druge manjše spremembe…

Višji pragovi za uporabo zakona

- Evidenčna naročila po 1. 1. 2022 torej:

  <u>Splošno področje</u>

  blago / storitve / projektni natečaj = 40.000 eur brez DDV

  gradnje = 80.000 eur brez DDV

  socialne in druge posebne storitve = 750.000 eur brez DDV

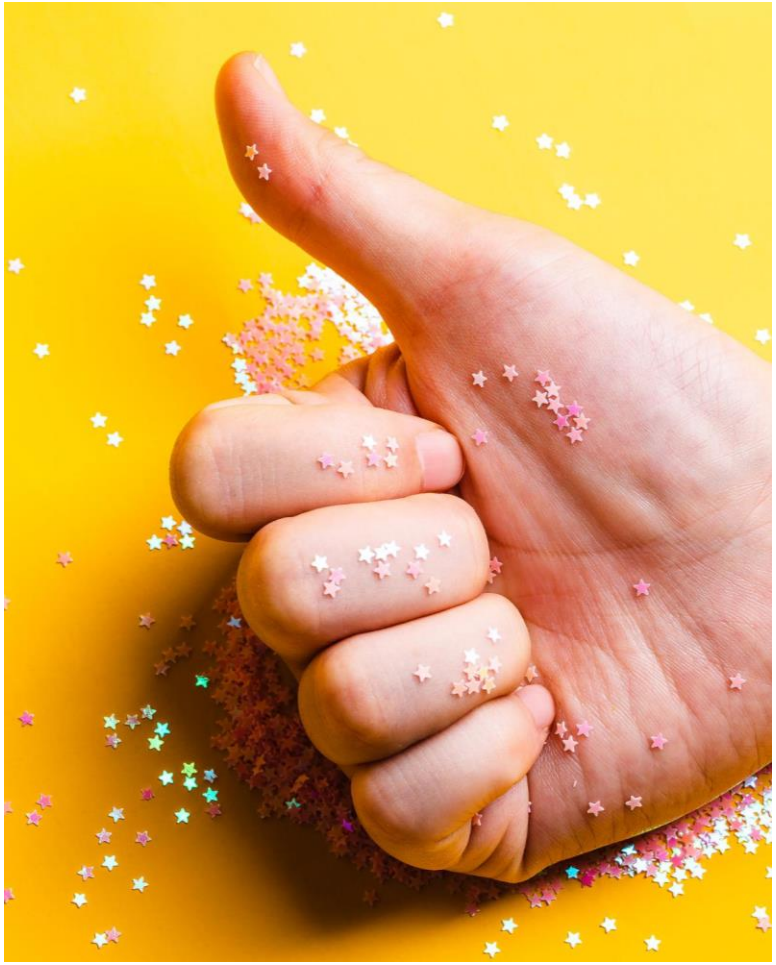
  <u>Infrastrukturno področje</u>

  blago / storitve / projektni natečaj = 50.000 eur brez DDV

  gradnje = 100.000 eur brez DDV

  socialne in druge posebne storitve = 1.000.000 eur brez DDV

VIŠJI „EU“ PRAG ZA OBČINE



- iz sedanjih 139.000 na 214.000 EUR

VIŠJI PRAG ZA NMV

NMV vse do EU pragov (ne glede na področje):

- za blago
- za storitve
- za gradnje ! (novo) - iz 500.000€ (oz. 1 mio €) na 5.350.000€

Nižji prag za pravne storitve

Storitve pravnega svetovanja in pravnega zastopanja po novem prag za uporabo zakona 40.000 EUR na splošnem, 50.000 EUR na infrastrukturnem področju

Ne sodijo več med socialne in druge posebne storitve

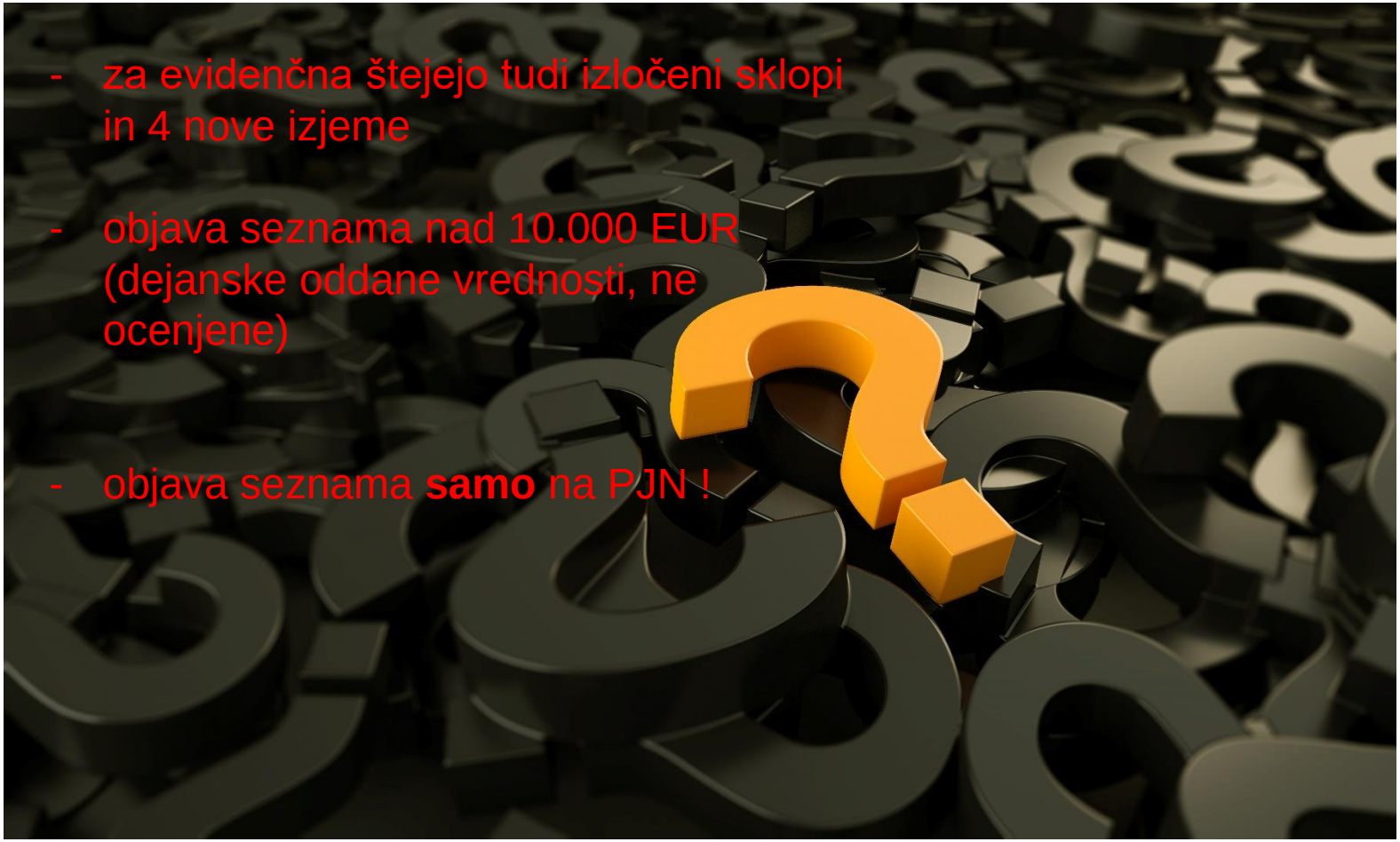
Ne vpliva na izjemo v 27. členu

NOVE IZJEME

- Javna naročila na splošnem področju, ki so oddana zaradi nadaljnje prodaje ali dajanja v najem tretjim osebam, če vrednost javnega naročila ne presega vrednosti, od katerih dalje je potrebna objava v Uradnem listu Evropske unije;
- javna naročila blaga, ki so namenjena za protokolarna darila ali druge oblike izvajanja promocije Republike Slovenije, če vrednost javnega naročila ne presega vrednosti, od katerih dalje je potrebna objava v Uradnem listu Evropske unije;
- javna naročila živil, če vrednost javnega naročila ne presega vrednosti, od katerih dalje je potrebna objava v Uradnem listu Evropske unije;
- javna naročila storitev revidiranja obveznih revizij kot so opredeljene v zakonu, ki ureja revidiranje, če vrednost javnega naročila ne presega vrednosti, od katerih dalje je potrebna objava v Uradnem listu Evropske unije.

- Pozor:
  - pri živilih je treba kljub vsemu upoštevati cilje Uredbe o zelenem javnem naročanju
  - vse štiri izjeme štejejo kot evidenčna naročila (torej poročanje…)

Kaj je torej novega pri evidenčnih naročilih?

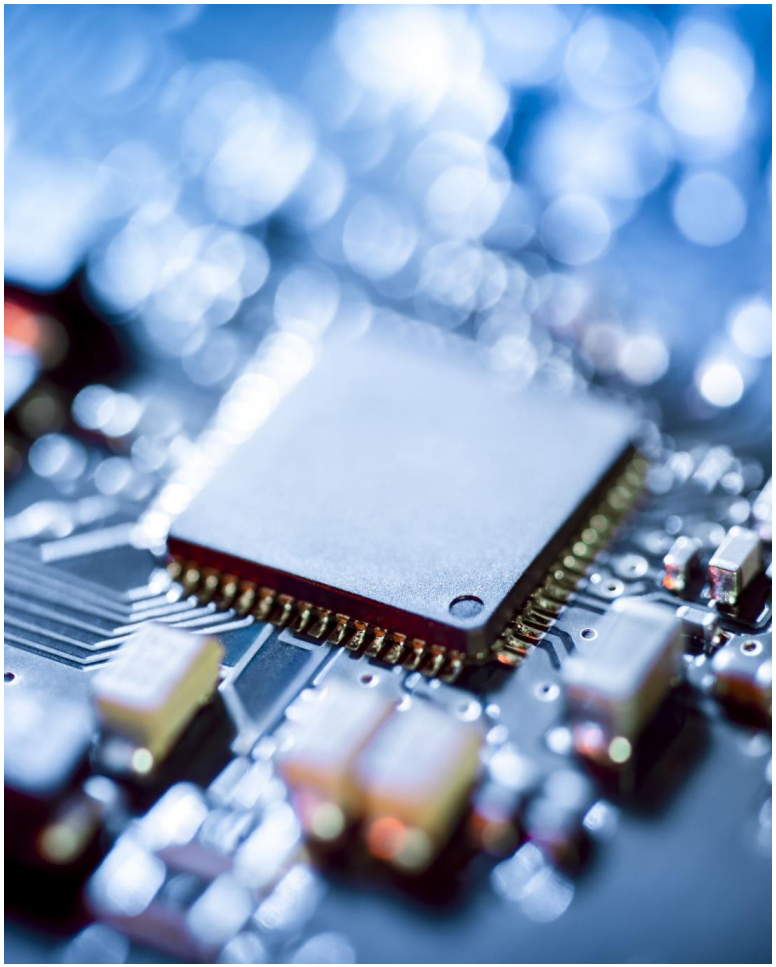


Ureditev nekaznovanosti

- V praksi so se pojavile težave zaradi dokazovanja nekaznovanosti
- Rešitev podobna, kot jo trenutno že poznamo

- Kot dokazilo (nekaznovanosti) je veljaven izpis, ki ni starejši od 4 mesecev šteto od roka za oddajo prijav ali ponudb ali je pridobljen najkasneje v 90 dneh od roka za oddajo prijav ali ponudb

Nedelovanje sistema e-JN



- Če eJN ne deluje na način, ki omogoča oddajo prijav ali ponudb, naročnik podaljša rok za oddajo in odpiranje prijav ali ponudb za najmanj 2 delovna dneva v primeru postopka oddaje naročila male vrednosti oziroma najmanj 5 delovnih dni v primeru ostalih postopkov za oddajo naročila iz 39. člena tega zakona.
- Pri tem morajo biti izpolnjeni vsi naslednji pogoji:
    - eJN ne deluje v zadnjih 60 minutah pred iztekom roka, ki je določen za oddajo ponudb;
    - ponudnik naročnika o tem nemudoma obvesti, vendar najkasneje 30 minut po roku za oddajo ponudb;
    - upravitelj elektronskega komunikacijskega sredstva, ki ga uporablja naročnik, nedelovanje potrdi naročniku;
    - kandidat ali ponudnik ni uspel oddati prijave oziroma ponudbe;
    - se odpiranje prejetih prijav ali ponudb še ni izvedlo.

Dopolnjevanje ponudb

- Izhajanje iz določb direktiv
- Očitne ali nebistvene napake lahko naročnik spregleda
- Razen kadar gre za popravek ali dopolnitev očitne napake, če zaradi tega popravka ali dopolnitve ni dejansko predlagana nova ponudba:
    - ponudnik ne sme dopolnjevati ali popravljati svoje cene brez DDV na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV, razen kadar se skupna vrednost spremeni v skladu s sedmim odstavkom tega člena
    - in tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila

Neobičajno nizka ponudba

Spremembe glede neobičajno nizkih ponudb zaradi težav nizkih cen in socialnega dumpinga

»Če predložena dokazila ne pojasnijo nizke ravni predlagane cene ali stroškov, lahko naročnik tako ponudbo zavrne.«

Razširjen nabor prekrškov

Za naročnike

- ne vroči odločitve kandidatom in ponudnikom na način, kot je določen v desetem odstavku 90. člena tega zakona;
- določi ceno kot edino merilo za oddajo javnega naročila v primerih, ko to ni dovoljeno (četrti in osmi odstavek 84. člena tega zakona)

Za ponudnike

- v primeru javnega naročila storitev ali gradenj med izvajanjem pogodbe ne obvesti naročnika o morebitnih spremembah informacij glede podizvajalcev (tretji odstavek 94. člena)

+ 3 letni zastaralni rok

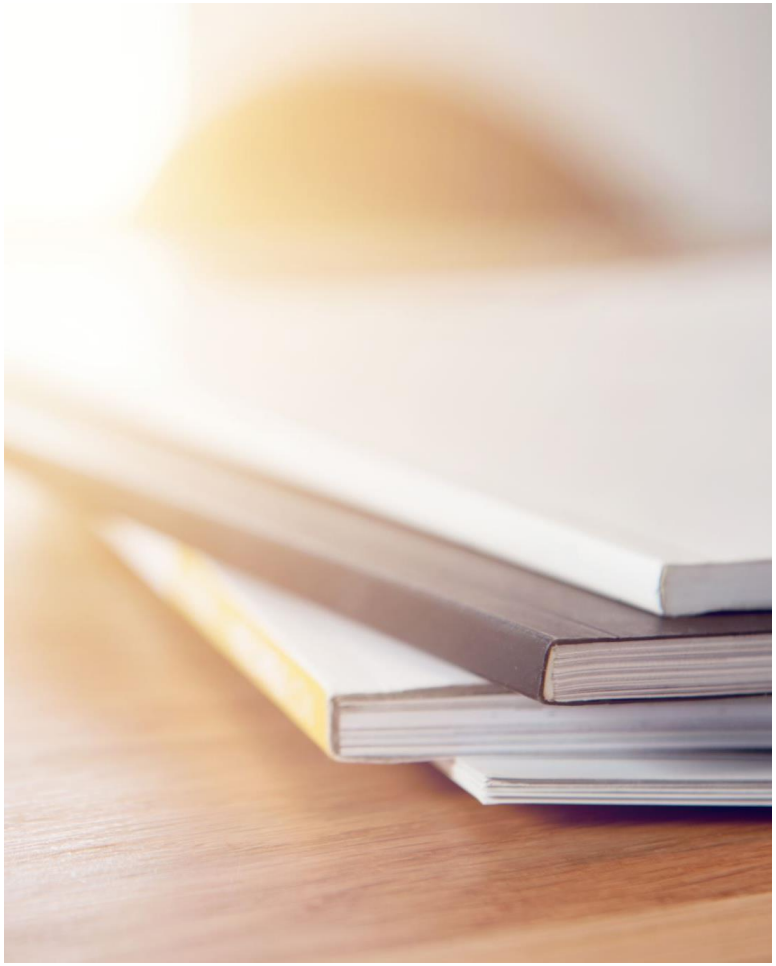
Transparentnost

- Predlog ureja objavo celotne dokumentacije izključno na portalu javnih naročil (razen v delih, kjer to zaradi narave datotek ni mogoče)
- Če naročnik izvaja postopek, v katerem ni bilo objavljeno povabilo k sodelovanju, naročnik na portalu javnih naročil, če je to glede na vrednost primerno pa tudi v Uradnem listu Evropske unije, najprej objavi prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost, nato pa odločitev o oddaji naročila. → izjema: nujni postopki

ČESA ZJN-3 NE UREJA VEČ?

- Ukinjeno poročanje o izvajanju okvirnih sporazumov
- Ukinjena presoja statusa naročnika
- Ukinjena obveznost obveščanja o odločitvi vseh, ki so sodelovali
- (Praviloma) ni več pošiljanja odločitev po ZUP-u v primeru netransparentnih postopkov
- Na „črni listi“ ne bo več prekrškov po ZPDZC-1
- Obveznost razveze pogodbe v primeru ugotovljenih kršitev pri gradnjah ni potrebna v določenih okoliščinah

Ukinjeno poročanje o izvajanju okvirnih sporazumov



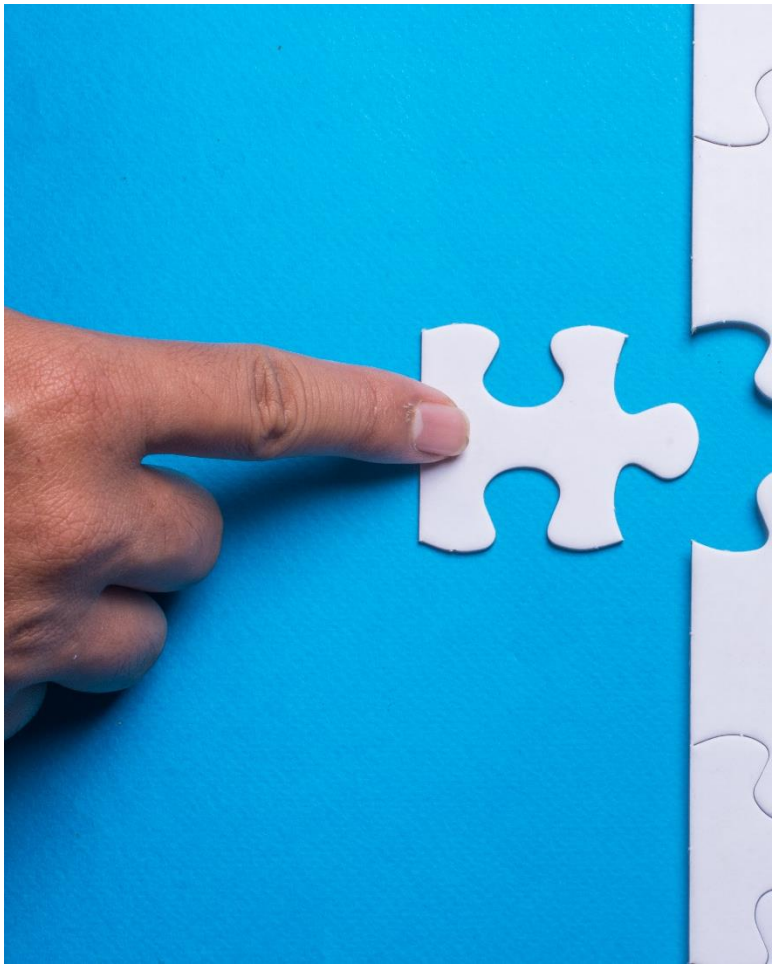
Danes:

- 58. člen / (3)
- „Če naročnik sklene okvirni sporazum v skladu z 48. členom tega zakona, ni dolžan poslati v objavo obvestila o oddaji javnega naročila za vsako posamezno javno naročilo, oddano na podlagi tega sporazuma. V tem primeru mora rezultate javnega naročanja na podlagi okvirnega sporazuma združiti v enem obvestilu o oddaji javnega naročila, ki se nanaša na četrtletje, in ga poslati v objavo v 30 dneh po koncu vsakega četrtletja.“

Po 1. 1. 2022:

- /

Ukinjena presoja statusa naročnika



Danes:

- 9. člen / (8):
- „Če obstaja dvom, ali določena oseba izpolnjuje pogoje, ki opredeljujejo naročnika po tem zakonu, lahko pri ministrstvu, pristojnemu za javna naročila poda predlog za ugotovitev statusa naročnika. Ugotavljanje statusa naročnika lahko po uradni dolžnosti uvede tudi ministrstvo, pristojno za javna naročila. O pritožbi zoper odločbo ministrstva odloči vlada. Za odločanje o statusu naročnika se uporablja zakon, ki ureja upravni postopek.“

Po 1. 1. 2022:

- /

Prehodne določbe!

Ukinjena obveznost obveščanja o odločitvi vseh, ki so sodelovali

Danes:

- 91. člen /(2):
- „Oseba, ki vodi postopek javnega naročanja, mora vse osebe, ki so sodelovale pri pripravi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ali njenih delov ali na kateri koli stopnji odločale v postopku javnega naročanja, pred sprejetjem odločitve o oddaji javnega naročila pisno obvestiti o tem, kateremu ponudniku se javno naročilo oddaja.“

Po 1. 1. 2022:

- /

Ukinjena obveznost posredovanja podatkov

Danes:

- 91.Člen / (6)
- „Izbrani ponudnik mora v roku osmih dni od prejema naročnikovega poziva posredovati podatke o:

- svojih ustanoviteljih, družbenikih, delničarjih, komanditistih ali drugih lastnikih in podatke o lastniških deležih navedenih oseb;
- gospodarskih subjektih, za katere se glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, šteje, da so z njim povezane družbe.“

Po 1. 1. 2022:

- /

POZOR !!! **ZINTPK**

(Praviloma) ni več pošiljanja odločitev po ZUP-u v primeru netransparentnih postopkov

Danes:

- 90. člen / (10):
- „Naročnik o vseh odločitvah v skladu s tem členom obvesti ponudnike in kandidate na način, da podpisano odločitev iz tega člena objavi na portalu javnih naročil. Naročnik svojo odločitev obrazloži v skladu z določbami tega člena. Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil. Če se v objavi odločitve na portalu javnih naročil ni mogoče sklicevati na objavljeno povabilo k sodelovanju, naročnik odločitev vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek, in na dan odpošiljanja ponudniku ali kandidatu tudi objavi na portalu javnih naročil prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost, če je to glede na vrednost primerno pa tudi v Uradnem listu Evropske unije.“

Po 1. 1. 2021:

- V 90. členu drugače!

+

- Sprememba 57. člena in 46. člena

„ČRNA LISTA“

Evidenca gospodarskih subjektov z negativnimi referencami

Evidenca gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja

V tej evidenci ne bo več subjektov, v evidenco doslej uvrščenih na podlagi ugotovitve prekrška po ZPDZC-1 (zaposlovanje tujca na črno) -> ti so namreč že zajeti v 4.b / 75. člena ZJN.3

Razveza pogodbe

67. člen – razvezni pogoj za B/S/G

- kdaj: če je naročnik seznanjen s kršitvami
- kaj se zgodi: nov postopek v 30 dneh ali razveza pogodbe 30 dan po seznanitvi

Po novem: pri **GRADNJAH** razveza v določenih primerih ni obvezna + obvezno obvestilo izvajalcu o tem, da se ne razveže v 20 dneh

The End.