

PREDSTAVITEV NOVELE

ZJN-3D

**DIREKTORAT ZA JAVNO
NAROČANJE**



RAZLOGI ZA PRIPRAVO ZJN-3D

Ustavno sodišče Republike Slovenije je v postopku za oceno ustavnosti posameznih določb Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18; v nadaljevanju: ZJN-3A) izdalo odločbo št. U-I-180/19-23 z dne 5. 5. 2022 (Uradni list RS, št. 74/2022), s katero je odločilo, da sta točka b) četrtega odstavka 75. člena in točka c) drugega odstavka v zvezi s petim odstavkom 67.a člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21 in 10/22, v nadaljevanju ZJN-3) v delih, ki se nanašata na kršitve v zvezi z delovnim časom in počitkom, v neskladju z Ustavo.

Nizka konkurenčnost (NOO ukrepi) – samo ena ponudba, postopki s pogajanji brez objave

SPREJETA NOVELA ZAKONA – ZJN-3D

1

V Državnem zboru
RS potrjen 21. 2.
2023

2

Objava v Uradnem
listu RS, št. 28 dne
3. 3. 2023

3

Uveljavitev: 2. 4.
2023

EVIDENČNA NAROČILA

- naročnik zagotovi, da so vsi ponudniki, ki so oddali ponudbo, v 30 dneh od oddaje naročila pisno obveščeni o izboru

POSTOPEK S POGAJANJI BREZ PREDHODNE OBJAVE

Iz razloga nujnosti: pod pogojem, da naročnik, kadar je to objektivno mogoče, gradnje, blago ali storitve po tem postopku odda le za čas do sklenitve pogodbe o izvedbi javnega naročila po izvedenem transparentnem postopku, ki ga mora za gradnje začeti najpozneje v 90 dneh od pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila, za blago in storitve pa najpozneje v 30 dneh od pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila

V vseh primerih, razen iz razloga nujnosti: namero o izvedbi in obrazložitev pa pred začetkom postopka posreduje zagovornikom javnega interesa, kot jih določa zakon, ki ureja pravno varstvo na področju javnega naročanja, pri tem pa obvestilo o nameravani izvedbi postopka ne pomeni seznanitve zagovornika javnega interesa s kršitvijo in ne vpliva na tek rokov, kot jih zagovornikom javnega interesa določa zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja

75. ČLEN

- če lahko naročnik upravičeno sklepa, da je gospodarski subjekt z drugimi gospodarskimi subjekti sklenil dogovor, katerega cilj ali učinek je preprečevati, omejevati ali izkrivljati konkurenco. Šteje se, da je sklepanje naročnika iz prejšnjega stavka upravičeno tudi v primeru, če organ, pristojen za varstvo konkurence, na podlagi prijave naročnika v 15 dneh naročniku sporoči, da bo uvedel postopek ugotavljanja kršitve. Organ, pristojen za varstvo konkurence, lahko ob upoštevanju zahtevnosti zadeve ali iz razlogov na strani stranke, zoper katero je podana prijava, ta rok izjemoma podaljša za največ 15 dni, o čemer mora naročnika obvestiti najpozneje zadnji dan izteka roka;

90. ČLEN – OKVIRNI SPORAZUMI

- (12) Ta člen se smiselno uporablja tudi za posamezna naročila iz 48. člena tega zakona, razen glede načina obveščanja o sprejeti odločitvi, kjer lahko naročnik, kadar je vrednost posameznega naročila nižja od vrednosti, od katere dalje je treba javno naročilo poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila določi drugačen način obveščanja o odločitvi o oddaji posameznega javnega naročila.

ODLOČITEV USTAVNEGA SODIŠČA

Bistvo odločitve: zakonodajalec ni imel razumnega razloga, stvarno povezanega s predmetom urejanja, za določitev razveznega pogoja v kaznivih dejanjih, ne pa tudi v primeru podane okoliščine najmanj dveh kršitev v zvezi z delovnim časom in počitkom.

Usmeritev sodišča do odprave neskladnosti je bila jasna:

- US RS je določilo, da se do odprave ugotovljenih nepravilnosti točka b) četrtega odstavka 75. člena ZJN-3 še naprej uporablja, in sicer tako, da se gospodarskemu subjektu tudi v primeru upoštevanih delovnopравниh kršitev, ki bi povzročile njegovo izključitev iz postopka javnega naročanja, omogoči, da naročniku predloži dokaze, da je sprejel zadostne ukrepe, s katerimi lahko dokaže svojo zanesljivost kljub obstoju razlogov za izključitev (popravni mehanizem).
- US RS je določilo, da v primeru, ko naročnik ob periodičnem preverjanju po drugem odstavku 67.a člena ZJN-3 ugotovi obstoj dveh kršitev iz točke c) drugega odstavka tega člena, ki se nanašata na delovni čas in počitek, naročnik ne začne novega postopka javnega naročanja v skladu s četrtrim odstavkom in se razvezni pogoj iz petega odstavka tega člena ne more izpolniti.

RAZVEZNI POGOJ – 67. ČLEN

V primeru seznanitve naročnika s kršitvijo mora ta o tem obvestiti izvajalca v desetih dneh.

Izvajalec lahko uveljavlja popravni mehanizem zase in za podizvajalca v roku, ki ga določi naročnik, ki je max 15 dni

Če izvajalec ni predložil dokazov za podizvajalca ali če jih je, pa naročnik oceni, da ti ukrepi ne zadoščajo, lahko izvajalec zamenja podizvajalca v roku, ki ga določi naročnik in ne sme biti daljši od 15 dni ali sam prevzame del, ki ga je oddal v podizvajanje temu podizvajalcu, če ta zamenjava ali prevzem ne pomeni bistvene spremembe pogodbe.

V primeru izpolnitve razveznega pogoja se šteje, da je pogodba razvezana z dnem sklenitve nove pogodbe o izvedbi javnega naročila, naročnik pa mora nov postopek oddaje javnega naročila začeti nemudoma, vendar najkasneje v 60 dneh od seznanitve s kršitvijo. Če naročnik v tem roku ne začne novega postopka javnega naročila, se šteje, da je pogodba razvezana šestdeseti dan od seznanitve s kršitvijo

RAZVEZNI POGOJ – 67.A ČLEN

- Obvezno polletno preverjanje: dodana okoliščina kazniva dejanja
- Dokazilo – izpis 4 mesece oz. 20 dni
- Vsebina razveznega enako kot pri 67. členu
- Nov postopek v 60 dneh

RAZLOGI ZA IZKLJUČITEV

Odločitev DKOM: 018-125/2022 – poravnava davkov do roka za oddajo ponudb

Obvezni:

- Davki – na dan, ko poteče rok za oddajo prijave ali ponudbe !

Popravni mehanizem:

- tudi pri prekrških
- ta odstavek se glede presoje ukrepov smiselno uporablja tudi v primerih iz 67. in 67.a člena tega zakona

PREKRŠKI

NOVO: Če pred začetkom postopka namere o izvedbi z obrazložitvijo ne posreduje zagovornikom javnega interesa (šesti odstavek 46. člena)

PONOVNO UREJENO: neupoštevanje dodatnih meril poleg cene

- Soglasje ni več potrebno!
- Povezava e-dosje in CKE deluje

E-DOSJE IN CKE

VNOS POIZVEDBE

Vnos poizvedbe

1 Podatki o naročilu 2 Vsebina poizvedbe

Preverjani gospodarski subjekt

Matična številka: * 1234560000 išči

Naziv:	Testno podjetje d.o.o.
Kratki naziv:	Testno d.o.o.
Naslov:	Prva ulica 1, 1000 Ljubljana
Davčna številka:	98765432
Matična številka:	1234560000
Zakoniti zastopnik:	Neki Novak

Preverjanje na podlagi

ZJNPOV ZJN-3

Namen preverjanja

Preverjanje ponudbe Preverjanje pogodbe

Podatki o javnem naročilu

Št. objave na PJN/oznaka javnega naročila: * JN001234/2018-W01

Številka zadeve: Vpišite številko zadeve (max 35 znakov)

Predmet JN: *

Rok za oddajo ponudbe / prijave: *

Datum oddaje ponudbe/prijave: *

IZBOR VIROV PREVERJANJ

Vnos poizvedbe

1

Podatki o naročilu

2

Vsebina poizvedbe



Določi vsebino poizvedbe:



Označi vse



Evidenca AJPES (RTR)

12.12.2022



Evidenca MJU (stran. sank.)

01.12.2022



Evidenca IRSD in FURS (prekrški)

01.12.2022



Evidenca FURS (davki)

29.11.2022



Kazenska evidenca

12.12.2022



»Izjavljam, da naročnik razpolaga s soglasji vseh oseb, za katere izvajajo preverjanje v kazenski evidenci, ter da so ta soglasja evidentirana v dokumentaciji o javnem naročilu.«

Zakoniti zastopniki:

Zap št	Ime	Priimek	EMŠO		
1	Neki	Novak	0101900505123		

Dodaj

Shrani

30.03.2023



Oddaj

IZDELAVA POROČILA

Poizvedba

Poizvedovalec	Ime Priimek
Naročnik	Testni naročnik
Preverjani gospodarski subjekt	Testno podjetje d.o.o.
Sedež	Prva ulica 1, 1000 Ljubljana
Matična številka	1234560000
Davčna številka	98765432
Zakoniti zastopnik	Neki Novak
Naslov zakonitega zastopnika	Dosje 1, 1000 Ljubljana, SLOVENIJA
Preverjanje	ZJN-3
Preverjanje na podlagi	Preverjanje ponudbe
Številka objave na PJN	JN000001/2022-W01
Številka zadeve	430-12
Predmet JN	Test
Rok za oddajo ponudbe / prijave	01.12.2022
Datum oddaje ponudbe/prijave	29.11.2022
Id poizvedbe	8786

Podatki poizvedbe so pripravljene za kreiranje poročila

Nazaj

Viri

		Datum preverbe	Datum odgovora
Evidenca AJPES (PRS):	Podatki pripravljene	09.12.2022	09.12.2022 11:50
Evidenca AJPES (RTR):	Podatki pripravljene	09.12.2022	09.12.2022 11:50
Evidenca MJU (stran. sank.):	Podatki pripravljene	01.12.2022	09.12.2022 11:49
Evidenca IRSD in FURS (prekrški):	Podatki pripravljene	01.12.2022	09.12.2022 11:50
Evidenca FURS (davki):	Podatki pripravljene	29.11.2022	09.12.2022 11:50

Podatki CKE

		Datum preverbe	Datum odgovora
Testno podjetje d.o.o.:	Podatki pripravljene	09.12.2022	09.12.2022 12:02
Neki Novak:	Podatki pripravljene	09.12.2022	09.12.2022 12:03



Prenesi CKE potrdilo

Izdelaj poročilo

IZGLED POROČILA



Elektronsko javno naročanje
Republike Slovenije

Poizvedba

Naročnik: Testni naročnik d.o.o.
Številka objave JN*: JN000123/2022-W01
Predmet naročanja: Test
Šifra poizvedbe: 8787
Datum preverjanja: 09.12.2022

Poizvedba je bila poslana na vire:

- poslovni register: ePRS, Agencija RS za javnopravne evidence in storitve
- register transakcijskih računov: eRTR, Agencija RS za javnopravne evidence in storitve
- knjigovodska evidenca in evidenca o davkih: Finančna uprava Republike Slovenije
- evidenca prekrškov na področju delovnih razmerij in zaposlovanja na črno: Inšpektorat Republike Slovenije za delo in Finančna uprava Republike Slovenije
- evidenca gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja: Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za javno naročanje

Preverjeni gospodarski subjekt

Gospodarski subjekt: Testno podjetje d.o.o.
Skrajšan naziv: Testno d.o.o.
Sedež: LJUBLJANA
Poslovni naslov: Prva ulica 1, 1000 Ljubljana
Pravnoorganizacijska oblika: Družba z omejeno odgovornostjo d.o.o.
Registrirane dejavnosti SKD: 51.000
Davčna številka: 98765432
Matična številka: 1234560000

Transakcijski računi (Stanje na dan: 09.12.2022):

Zap. št.	IBAN	Ponudnik plačilnih storitev	Vrsta računa	Neporavnane obveznosti
1.	SI 56 0100000000000000	1234567890	T	Nima

Zastopniki:

Zap. št.	Zastopnik	Vrsta zastopnika	Datum podelitve za zastopanje
1.	Neki Novak	06	01.01.1900



Elektronsko javno naročanje
Republike Slovenije

Pogoji iz ZJN-3 (preverjanje ponudbe):

Zap. št.	Izključitveni razlogi in pogoji za sodelovanje	Stanje na dan	Izpolnjuje pogoje iz zakona
1.	Gospodarski subjekt ni uvrščen v evidenco gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja (a) točka četrtega odstavka 75. člena ZJN-3)	01. 12. 2022	DA
2.	Pri gospodarskemu subjektu v zadnjih treh letih nista bili ugotovljeni najmanj dve kršitvi v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno, za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo ali več pravnomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek (b) točka četrtega odstavka 75. člena ZJN-3)	01. 12. 2022	DA
3.	Gospodarski subjekt nima 50 eurov ali več zapadlih, neplačanih obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira Finančna uprava RS, in ima predložene vse obračune davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih 5 let (drugi odstavek 75. člena ZJN-3)	29. 11. 2022	DA

Gospodarski subjekt izpolnjuje zgoraj navedene pogoje iz zakona (izključitveni razlogi).**	DA
--	----

* Kadar naročnik na portalu javnih naročil ne objavi obvestila o naročilu, namesto številke objave navede svojo referenčno številko naročila.

** Odgovor "da" pomeni, da gospodarski subjekt izpolnjuje pogoj iz zakona. Odgovor "ne" pomeni, da gospodarski subjekt ne izpolnjuje pogoja iz zakona.

IZDELAVA CKE POROČILA

Seznam poizvedb | Podrobnosti poizvedbe

Poizvedba

Poizvedovalec	Ime Priimek
Naročnik	Testni naročnik
Preverjani gospodarski subjekt	Testno podjetje d.o.o.
Sedež	Prva ulica 1, 1000 Ljubljana
Matična številka	1234560000
Davčna številka	98765432
Zakoniti zastopnik	Neki Novak
Naslov zakonitega zastopnika	Dosje 1, 1000 Ljubljana, SLOVENIJA
Preverjanje	ZJN-3
Preverjanje na podlagi	Preverjanje ponudbe
Številka objave na PJN	JN000001/2022-W01
Številka zadeve	430-12
Predmet JN	Test
Rok za oddajo ponudbe / prijave	01.12.2022
Datum oddaje ponudbe/prijave	29.11.2022
Id poizvedbe	8786

Podatki poizvedbe so pripravljene za kreiranje poročila

Nazaj

Viri

		Datum preverbe	Datum odgovora
Evidenca AJPES (PRS):	Podatki pripravljene	09.12.2022	09.12.2022 11:50
Evidenca AJPES (RTR):	Podatki pripravljene	09.12.2022	09.12.2022 11:50
Evidenca MJU (stran. sank.):	Podatki pripravljene	01.12.2022	09.12.2022 11:49
Evidenca IRSD in FURS (prekrški):	Podatki pripravljene	01.12.2022	09.12.2022 11:50
Evidenca FURS (davki):	Podatki pripravljene	29.11.2022	09.12.2022 11:50

Podatki CKE

		Datum preverbe	Datum odgovora
Testno podjetje d.o.o.:	Podatki pripravljene	09.12.2022	09.12.2022 12:02
Neki Novak:	Podatki pripravljene	09.12.2022	09.12.2022 12:03



Prenesi CKE potrdilo

Izdelaj poročilo

30.03.2023

IZGLED OKE POROČILA



Poizvedba

Naročnik: Testni naročnik
Številka objave JN*: JN000123/2022-W01
Predmet naročanja: Test
Šifra poizvedbe: 8787
Datum preverjanja: 09.12.2022

Poizvedba je bila poslana na vir:

- Kazenska evidenca, Ministrstvo za pravosodje

Nekaznovanost (prvi odst. 75. člena ZJN-3 oz. prvi odst. 32. člena ZJNPOV):

Stanje na dan: 09.12.2022

Gospodarski subjekt:

Naziv	Matična številka	Izpolnjuje pogoje iz zakona**
Testno podjetje d.o.o.	1234560000	DA

Oseba:

Ime in priimek	EMŠO	Izpolnjuje pogoje iz zakona**
Neki Novak	0101900505123	DA

* Kadar naročnik ne objavi obvestila o naročilu na portalu javnih naročil, namesto številke objave navede interno referenčno številko naročila.

** Odgovor »DA« pomeni, da gospodarski subjekt/fizična oseba izpolnjuje pogoj iz ZJN-3/ZJNPOV (izključitveni razlogi glede nekaznovanosti). Odgovor »NE« pomeni, da gospodarski subjekt/fizična oseba ne izpolnjuje pogoja nekaznovanosti iz ZJN-3/ZJNPOV.

*** Odgovor »Preveritev ni bila izvedena« pomeni, da za gospodarski subjekt ali osebo preveritve v kazenski evidenci ni bilo mogoče izvesti preko informacijskega sistema e-JN in je treba preveritev izvesti izven sistema.

**HVALA ZA
VAŠO
POZORNOST!**

DIREKTORAT ZA JAVNO NAROČANJE